

Composante 400

Budgétisation Sensible au Genre B.S.G. Budgétisation Sensible au Genre B.S.G.

4. Deuxième section : La budgétisation sensible au genre (BSG)

La BSG au Maroc : synthèse des initiatives du Maroc en BSG	29
<i>Ce qu'est la BSG? Définition et cadre de référence</i>	31
<i>La valeur ajoutée de la BSG</i>	33
<i>Les difficultés, les contraintes</i>	34
<i>La finalité de la BSG</i>	35
<i>Les objectifs de la BSG</i>	36
<i>Le comment des diverses initiatives en BSG</i>	37
<i>Les travaux et les activités préalables pour démarrer la BSG</i>	38
<i>Questionnaire diagnostic</i>	39
<i>Le processus de la BSG</i>	40
<i>Les étapes du processus de la BSG : l'étape 1 : l'analyse budgétaire</i>	41
<i>L'étape 2 : la formulation des budgets sensibles à la dimension du genre</i>	42
<i>L'analyse des dépenses et l'analyse des recettes</i>	43
<i>Les outils</i>	44
<i>Les statistiques</i>	46
<i>Les rapports Genre</i>	47
<i>Schéma de la budgétisation sensible au genre dans le Plan d'Urgence</i>	51

Deuxième section : BUDGÉTISATION SENSIBLE AU GENRE (BSG)

La Budgetisation Sensible au Genre doit être perçue comme une approche à utiliser à différents stades du processus d'élaboration d'une politique par les différents acteurs et de différentes façons pour faire progresser les différentes causes.

La mise en place de la BSG

« est considérée non seulement comme une étape vers l'obligation de rendre des comptes concernant les droits de la femme, mais également vers une transparence publique et une efficacité économique plus importante. Vue les preuves que l'inégalité entre les femmes et les hommes engendre des coûts de développement économique et humain volumineux, l'idée d'un changement de la politique fiscale visant à réduire les écarts commence à gagner les sociétés. »¹

Cette deuxième section du guide présente aux utilisatrices et aux utilisateurs un portrait de la budgétisation sensible au genre (BSG) en répondant aux questions suivantes :

- *Ce qu'est la BSG* : brève présentation de l'initiative marocaine en BSG suivie de la définition et du cadre de référence, de la valeur ajoutée, des difficultés et des contraintes que l'on peut rencontrer tout au long de la mise en œuvre de la budgétisation sensible au genre.
- *Le Pourquoi?* La finalité de la BSG et les objectifs poursuivis.
- *Le Comment?* Les préalables, le processus, les étapes et les outils, dont les statistiques et les Rapports Genre.

La section consacrée à la BSG se termine par la présentation du contexte de la BSG au Maroc dans le cadre de la Réforme Budgétaire par le biais d'éléments tels que les impératifs liés à la réforme, l'instauration d'une nouvelle culture et l'esquisse budgétaire et les quatre catégories de dépenses.

¹ UNIFEM, *Budgetisation Sensible au Genre et droits des femmes en matière de santé de la reproduction*, 2006, p. 17

4. Synthèse des initiatives du Maroc en budgétisation sensible au genre.

Budgetisation Sensible au Genre	2002	Réalisation de l'étude « La faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance » avec le soutien de la Banque Mondiale. Elle constitue la première phase du processus.
	2002	<p>En décembre, le Ministère des Finances et de la Privatisation (MFP) en partenariat avec le Secrétariat d'État chargé de la Famille et le Département du Plan, et le soutien d'UNIFEM, démarrent la deuxième phase : Renforcement des capacités pour l'intégration de la dimension genre dans l'élaboration et l'analyse des budgets nationaux, s'inscrivant ainsi dans le programme de l'UNIFEM, Renforcement de la gouvernance économique : l'analyse genre appliquée au budget gouvernemental.</p> <p>Tenue d'ateliers de formation concernant l'intégration de la dimension genre dans l'élaboration et l'analyse des budgets auprès de représentants de 12 départements ministériels</p>
	2005	Parution du Guide de la Réforme budgétaire, la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre , distribué aux parlementaires et aux membres associatifs.
	2005	Démarrage de la troisième phase du programme qui concerne l'ancrage institutionnel de la budgétisation sensible au genre : renforcer le système d'information sensible au genre, élaborer un rapport annuel d'évaluation genre, accompagner les réformes budgétaires à travers le renforcement des capacités des départements ministériels, conduire des actions pilotes dans des sites pour l'apprentissage et instaurer une pratique de gestion de connaissances.
	2005	Élaboration du Rapport genre 2005-2006 , annexé au Rapport Économique et Financier 2006 accompagnant la Loi de Finances par les ministères de l'Éducation Nationale, Santé et Agriculture, Développement Rural et Pêches Maritimes, et Finances et Privatisation.
	2006	Parution du Manuel, Intégration de la dimension Genre dans la planification et l'élaboration du budget , comme cadre normatif pour la mise en œuvre de la réforme budgétaire axée sur les résultats et pour identifier les points d'ancrage de la dimension genre.
	2007	Élaboration du Rapport genre 2007 , par les ministères Éducation Nationale, Santé et Agriculture, Développement Rural et Pêches Maritimes, et Finances et Privatisation, et les nouveaux partenaires : Justice, Emploi, Équipement, Énergie, Logement, Secrétariat d'État chargé de la Famille de l'Enfance et des Personnes Handicapées, Secrétariat d'état chargé de l'Eau.

2008

Élaboration du **Rapport genre 2008** par les ministères Éducation Nationale, Santé et Agriculture, Développement Rural et Pêches Maritimes, Finances et Privatisation, Justice, Emploi, Équipement, Énergie, Logement, Secrétariat d'État chargé de la Famille de l'Enfance et des Personnes Handicapées, Secrétariat d'état chargé de l'Eau et les nouveaux départements : Affaires étrangères, Modernisation des Secteurs publics, Formation professionnelle, Artisanat et Économie Sociale, Secrétariat chargé de la Jeunesse et les programmes INDH.

Préparation du Rapport genre 2009 par la tenue d'ateliers.

Autres réalisations :

Réalisation d'une étude sur l'ébauche d'une méthodologie d'évaluation du coût pour l'atteinte par le Maroc des OMD.

Mise en place d'un dispositif de suivi de la pauvreté selon la démarche Community-Based Monitoring System dans deux zones pilotes, la municipalité d'Essaouira et la Commune rurale de Bouabout.

Élaboration d'un examen exhaustif des statistiques sensibles au genre au Maroc

Création d'un site dédié à la BSG hébergé dans le site du MFP : www.finances.gouv.ma/genre

Ce qu'est la BSG ?

5. Ce qu'est la BSG ?

5.1 Définition et Cadre de référence

(GUIDE de la réforme budgétaire, la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre, 2005, page 52)

La budgétisation sensible au genre vise à analyser n'importe quelle forme de dépense ou de recette publique à partir d'une perspective de genre, c'est-à-dire à identifier les différentes implications que les recettes et les dépenses publiques ont sur les filles et les femmes, ainsi que sur différents groupes de femmes par rapport aux garçons et aux hommes.

L'objectif ultime de la budgétisation sensible au genre est d'élaborer des budgets qui favorisent activement l'égalité femmes hommes.

L'analyse budgétaire selon le genre concerne **l'analyse de l'impact des dépenses et des recettes sur les femmes et sur les hommes**. La budgétisation sensible au genre indique quant à elle que le but du processus plus actif, est de reformuler les priorités afin de contribuer à l'égalité femmes hommes

La budgétisation sensible au genre signifie l'introduction d'un outil d'analyse genre dans le processus de programmation et d'exécution du budget.

Budgétisation Sensible au Genre

Le Cadre de référence du budget sensible au genre au Maroc est soutenu par

- La place importante que prend la situation des femmes avec le développement dans les discours de Sa Majesté le Roi.
- L'intérêt accordé par le Gouvernement et le Parlement à ce sujet par l'approbation des conventions internationales dont la CEDAW et la Convention des Droits de l'enfant, le Code de la Famille, la réforme du Code du travail et de certains dispositions du Code pénal, le Code de la Nationalité.
- S'y inscrivent également l'accès des femmes au Parlement et à des fonctions dans de nouveaux secteurs, les progrès dans le domaine de l'éducation et de la formation.

Le Budget Sensible au Genre

- Considère la dimension genre à tous les niveaux du processus budgétaire et à toutes les sphères, nationale ou locale, tant du point de vue des recettes que des dépenses;
- Promeut une participation active des femmes;
- Permet l'évaluation et le suivi des ressources et des dépenses du Gouvernement à partir d'une perspective genre;
- Encourage une allocation plus efficace des ressources pour réaliser l'égalité entre les femmes et les hommes et le développement humain;
- Privilégie plus une redéfinition des priorités en vue d'assurer le bien-être, qu'une augmentation générale des dépenses du Gouvernement;
- Préconise la réorientation des programmes au sein des secteurs, que les modifications des sommes totales allouées à des secteurs en particulier.

Un budget intégrant l'approche genre est un budget qui :

- Prend en considération la contribution différenciée des femmes et des hommes quelque soit leurs appartenances sociales et propose des solutions de façon à ce que le budget prenne en compte le lien existant, par exemple, entre l'économie formelle et informelle.
- Étudie les effets de la répartition des recettes et des dépenses sur les hommes et sur les femmes non seulement à court terme, mais également à moyen et long terme, c'est-à-dire tout le long de leur cycle de vie.
- Veille à répondre de manière équitable aux besoins pratiques et stratégiques des femmes, des hommes, des filles et des garçons issus des différentes couches socio économiques et de tous les milieux.
- Vise à réduire les inégalités socioéconomiques existantes entre ces couches sociales et à concrétiser les principes de l'équité et de l'égalité.

La valeur ajoutée

La valeur ajoutée

5.2 La « valeur ajoutée » de la BSG du point de vue du genre²

Budgétisation Sensible au Genre

Équité et égalité

Peut garantir la redistribution des richesses et des ressources par la reconnaissance des besoins et des préoccupations des hommes et des femmes.

Respect effectif des droits des femmes

Peut fournir des informations factuelles qui vont au-delà des droits légaux et font appel à l'action gouvernementale envers certains droits spécifiques découlant de l'analyse des budgets sensibles au genre.

Performance économique

L'autonomisation des femmes se traduirait par une hausse de la productivité, des ressources humaines plus qualifiées et une meilleure santé.

Efficacité

Identifier les besoins de groupes spécifiques et analyser la façon dont les programmes intègrent ou non le genre et parviennent ou non à répondre.

Bonne gouvernance

Les budgets genre intégrant la participation des citoyens, femmes et hommes, contribuent à faire en sorte que la formulation des politiques et l'attribution des ressources répondent aux besoins différenciés des citoyens.

Reddition comptable

C'est un outil performant pour tenir les gouvernements responsables au regard des engagements, objectifs et jalons internationaux de la problématique hommes-femmes.

Transparence

Met en valeur une série de facteurs, tels que l'impact et l'incidence sur les bénéficiaires, ventilées par sexe, ethnicité et âge.

² Bridge development, *Genre et budgets*, numéro 12, mars 2003.

Les difficultés, les contraintes

Les difficultés, les contraintes

5.3

Les DIFFICULTÉS et les CONTRAINTES

- La pénurie de données par sexe;

- La difficulté d'hierarchiser les priorités;

- La transition du passage de l'analyse aux changements des politiques et budgets, les initiatives de budgétisation sensible au genre étant encore au stade de l'analyse du budget;

Budgétisation Sensible au Genre

- Les limites de l'intervention du Parlement son rôle consistant à approuver et contrôler, la formulation budgétaire étant la prérogative de l'exécutif;

- L'institutionnalisation des outils de budgétisation prenant en compte le genre qui exige la volonté politique, des ressources et des capacités suffisantes et une bonne maîtrise des techniques budgétaires par tous le acteurs.

Le POURQUOI !

Le POURQUOI !

de la Budgétisation Sensible au Genre (BSG)

5.4 a) La finalité de la Budgétisation Sensible au Genre

Budgétisation Sensible au Genre

Une finalité plurielle qui vise à

- répondre aux besoins de toutes les catégories de la société et renforcer l'efficacité des choix budgétaires;
- accroître l'efficacité économique et contribuer au bien-être social;
- augmenter la transparence et la participation;
- promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes et réduire la pauvreté;
- définir les responsabilités;
- renforcer le rôle du parlement dans le processus budgétaire.

En **amont**, la BSG, tient compte ³

- De l'alignement du budget sur les programmes et projets qui sont la traduction opérationnelle des stratégies et politiques sectorielles;
- Des politiques en matière de l'égalité entre les femmes et les hommes et de l'autonomisation des femmes de même que la CEDAW qui peuvent être utilisées pour élaborer des standards et normes à atteindre en matière de BSG en cohérence avec une politique cadre par exemple le Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté, reconnu comme une stratégie pour atteindre les OMD;
- De l'analyse genre de la situation qui révèle les écarts entre les sexes et ce qu'il faut combler pour atteindre les OMD et les objectifs chiffrés des CSLP /DRSP.

En **aval**, la BSG

- Doit assurer le suivi de l'exécution du budget ainsi que de la mise en place de dispositifs en vue d'analyser l'impact genre des budgets
- Tente de lier les dépenses prévues et effectivement réalisées aux destinataires et implique l'inclusion de toute la chaîne d'intervenants. La démarche axée sur les résultats a pour objectif les effets sur les populations différenciées par sexe et autres variables.

³ Burn, Nalini, *La budgétisation sensible au genre, quelques notions*, mai 2008.

Les Objectifs de la BSG

b) Les objectifs poursuivis par la BSG

La budgétisation sensible au genre a pour but **d'évaluer l'impact** des prévisions budgétaires sur les femmes et les hommes et de déterminer comment ils en sont différemment affectés.

Le but n'est pas de créer des budgets séparés pour les femmes et les hommes, mais plutôt des budgets qui tentent de déterminer l'impact des priorités et des dépenses gouvernementales non seulement sur les hommes et les femmes, mais sur des groupes bien particuliers d'hommes et de femmes afin de s'assurer que les besoins de chacun soient comblés.

OBJECTIFS DE LA BSG

- Réduire l'inégalité économique entre les hommes et les femmes;
- Promouvoir la transparence et l'imputabilité des budgets gouvernementaux;
- Déterminer l'efficacité des dépenses gouvernementales.

Les initiatives en budgétisation sensible au genre participent à ce que les budgets gouvernementaux, les politiques et les programmes sous-jacents à ces budgets, répondent aux besoins et aux intérêts des individus qui appartiennent à différents groupes sociaux. Les travaux de la BSG observent les préjugés qui peuvent se manifester selon que la personne est un homme ou une femme, et prennent en compte également les désavantages subis en fonction de l'ethnie, la caste, la classe sociale ou le statut de pauvreté, le lieu et l'âge. Les travaux ne se limitent pas à aborder la question des hommes et des femmes, mais s'intéressent également aux différents besoins des jeunes et des vieillards, de la population rurale et urbaine, des riches et des pauvres. De plus, ils étudient comment ces caractéristiques s'entrecroisent et interagissent l'une et l'autre.

La BSG consiste à déterminer où les besoins de femmes et des hommes se rejoignent et se séparent. Lorsque les besoins sont différents, les dotations doivent être différentes.

L'objectif principal de la BSG est d'évaluer dans quelle mesure les budgets affectent les plus désavantagés qui sont à la fois des femmes, pauvres, rurales, etc.

Le COMMENT de la BSG !

5.5 a) Le Comment! des diverses initiatives en BSG

La considération des budgets sous un angle « genre » est un phénomène qui a mondialement démarré en 1995, lors du Sommet de Beijing. Elle commence à s'introduire un peu partout et fait déjà sa marque dans plusieurs pays.

Les cadres et les outils ne doivent pas être considérés comme des « règles » qui régissent la façon d'aborder le travail des initiatives en Budgétisation Sensible au Genre. Ils doivent être considérés comme des « idées de départ ».

C'est la **Méthode des trois catégories de Sharp** (économiste Rhonda Sharp) qui sert de méthode de base pour plusieurs initiatives de budgétisation sensible au genre, méthode utilisée et développée en Australie du Sud dans les années 80.⁴

Selon cette méthode, les dépenses sont divisées en trois catégories

1. *Les dépenses spécifiques en direction des femmes :*

les programmes spécifiquement ciblés en direction des femmes et jeunes filles. Parmi ceux-ci par exemple les initiatives de santé pour les femmes et des programmes pour améliorer l'accès des jeunes femmes à des formations professionnelles et non traditionnelles;

2. *Égalité des chances dans le service public :*

des dotations visant des fonctionnaires en poste ou futurs pour promouvoir l'égalité de représentation dans la gestion et la prise de décision, l'égalité des rémunérations et des conditions de travail.

3. *Dépenses générales ou principales :*

toutes les autres dotations non incluses dans les deux catégories précédentes.

⁴ UNIFEM, *Budgétisation Sensible au Genre et droits des femmes en matière de santé de la reproduction*, 2006, p. 61

Les Préalables

b) Les travaux et les activités préalables pour démarrer la BSG :

L'ensemble des travaux portant sur la budgétisation sensible au genre, peut comprendre une **série d'activités différentes** comme :

- **La recherche** : conduite généralement en dehors du gouvernement et formant la base du plaidoyer;
- **Le plaidoyer** : conduit généralement en dehors du gouvernement mais les acteurs au sein du gouvernement et du parlement peuvent plaider pour la BSG;
- **Le contrôle** : il s'agit d'un rôle important du parlement, mais le gouvernement lui-même en est responsable dans le cadre de ses fonctions de gestion, tandis que la société civile voudra contrôler la mise en place du budget;
- **La formation** : peut impliquer tous les acteurs, mais elle s'organisera dans différents ateliers en raison des connaissances et des fonctions diverses des différents acteurs :
- **La sensibilisation** : s'adresse généralement à ceux qui ne sont pas supposé jouer un rôle clé mais dont le soutien est nécessaire. Les cibles peuvent donc comprendre le public et les hauts fonctionnaires du gouvernement;
- **L'analyse et la conception de la politique** : c'est le rôle du gouvernement. La BSG est une forme d'analyse de la politique et l'un des objectifs de la majorité des initiatives de la BSG est de faire institutionnaliser la BSG par le gouvernement dans ses activités quotidiennes et annuelles liées au budget.

Et peut s'adresser à **différents acteurs**

- le gouvernement;
- l'assemblée législative;
- la société civile;
- le milieu universitaire;
- les donateurs;
- les institutions financières internationales.

Questionnaire diagnostic

Considéré comme outil supplémentaire, ce questionnaire a été élaboré par un groupe de chercheurs afin d'apporter aux responsables des initiatives en BSG, des éléments nécessaires et préalables à l'AMORCE de la BSG.

- Quels sont les systèmes de gestion financière et comment sont-ils reliés?
- Quel est le cadre légal du système d'établissement du budget?
- Quel type d'information est fourni par le système d'élaboration budgétaire? Comment le budget est-il présenté (par rubrique, par programme, etc.) et dans quelle mesure est-il désagrégé?
- Quelles sont les étapes de l'élaboration budgétaire?
- Comment fonctionne le processus d'élaboration budgétaire et son approbation? (calendrier, parties prenantes et leurs domaines de compétence officiels)
- Est-ce que la présentation du budget comporte des mécanismes de répartition par zones? (par exemple, est-ce que des indicateurs de pauvreté sont pris en compte?)
- Quelle est la méthode utilisée pour la rédaction du budget (par dépenses, par programmes ou autres)?
- Quels sont les mécanismes disponibles pour des correctifs budgétaires? (dès lors que le budget initial est approuvé quels sont les mécanismes qui permettent de le réviser?)
- Quelles sont les conditions requises pour mettre en œuvre des projets avec participation de capitaux privés ou extérieurs? (par exemple, faut-il une contrepartie de l'état et si oui dans quelles proportions?)
- Quels mécanismes de contrôle budgétaire et de surveillance publique existent-t-ils?

Références, UNIFEM, *Budgétisation Sensible au Genre et droits des femmes en matière de santé de la reproduction* », 2006, p. 65

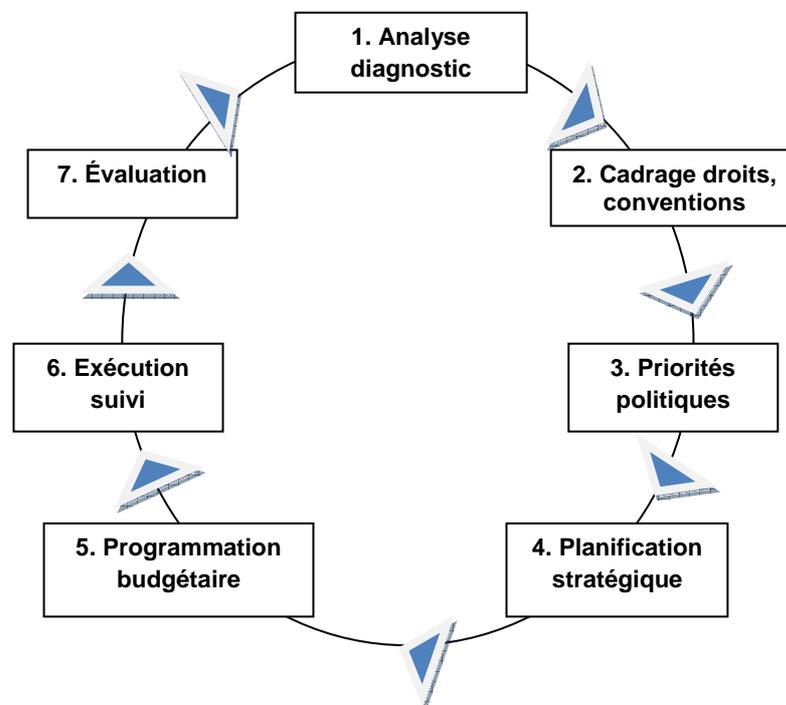
Le Processus

c) Illustration du processus de budgétisation sensible au genre

Budgétisation Sensible au Genre

L'analyse budgétaire sexospécifique (première étape) consiste en une vision globale qui permet d'analyser l'impact du budget sur les différentes catégories de la population. La « gendérisation » du budget est l'intégration de l'analyse genre dans tout le processus de programmation et d'exécution budgétaire.⁵

- Commencer par le vécu des populations;
- À partir de cette analyse et de ces constatations, choisir les priorités publiques autrement dit décider d'impliquer les populations dans cette prise de décision.
- Décider des résultats à atteindre par rapport aux moyens et ressources disponibles et susceptibles d'être mobilisés dans un horizon précis et déterminer les actions à entreprendre pour atteindre ces résultats.
- S'assurer de l'efficacité des moyens et de l'efficacité des choix, ceux-ci devant tenir compte des besoins des populations et être équitables.



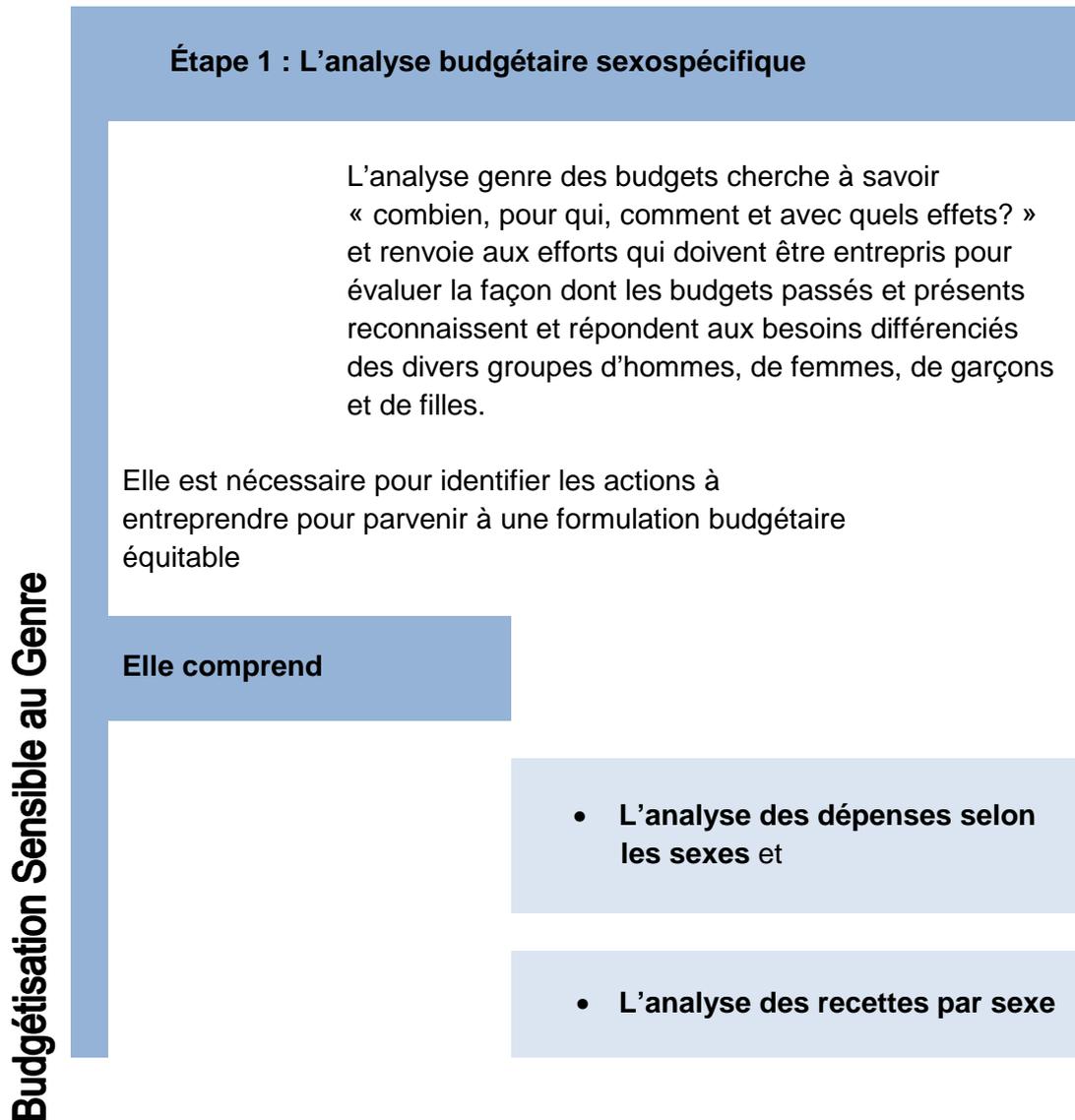
⁵ Ministère des Finances et de la Privatisation, Maroc, *Manuel 2006, Intégration de la dimension genre dans la planification et l'élaboration du budget*, p. 59

Les Étapes

Les Étapes

d) Les étapes du processus de la Budgétisation Sensible au Genre

La mise en place d'un budget sensible au genre est un processus à long terme qui se fait en **deux étapes successives**.



Étape 2 : La formulation des budgets sensibles à la dimension du genre

La formulation des budgets sensibles à la dimension du genre, consiste à introduire la dimension du genre en tant que critère transversal dans les activités de planification et la répartition des fonds qui en découle. Une analyse budgétaire sensible à la dimension du genre est nécessaire pour identifier les actions à entreprendre pour parvenir à une formulation budgétaire sensible au genre.

Certaines priorités s'imposent :

- Évaluer l'impact des initiatives budgétaires déjà mises en œuvre au regard d'objectifs généraux comme l'engagement, l'autonomisation et l'équité;
- Identifier et documenter des méthodologies spécifiques pour le pays qui s'efforcent d'intégrer le genre, critère dans la formulation des budgets;
- Renforcer les capacités des défenseurs des budgets sexospécifiques et celles des représentants de l'État à tous les niveaux;
- Explorer de nouvelles approches, alliances, outils, comme le potentiel que représente l'intégration du genre dans les initiatives de budgétisation participatives;
- Élaborer des techniques de recherche sensibles à la dimension hommes-femmes qui intègrent les besoins identifiés au sein des populations;
- Viser un budget pluriannuel;
- Évaluer les budgets en fonction de leur sensibilité au genre.

e) **L'analyse budgétaire sexospécifique, l'analyse des dépenses et l'analyse des recettes**

L'ANALYSE DES DÉPENSES SELON LES SEXES S'EFFECTUE EN TROIS (3) ÉTAPES ⁶

Bilan d'un secteur	Analyse par sexe des politiques sectorielles	Analyse par sexe des affectations budgétaires
Elle commence par l'étude des principaux documents et données du domaine de l'égalité entre les femmes et les hommes, données provenant des ministères, des services statistiques et rapports internationaux, pour en déterminer leurs causes et effets à court et long terme.	Les documents relatifs aux politiques et programmes sectoriels sont examinés sous l'angle de leur réponse aux questions d'égalité entre femmes et hommes et à leur impact de réduction, de non changement ou d'augmentation des écarts entre les femmes et les hommes.	Les engagements du gouvernement sont analysés du point de vue des affectations budgétaires concédées ou non à réduire les inégalités entre femmes et hommes identifiées à l'étape 1.

La plupart des initiatives budgétaires se basent sur **trois catégories de dépenses** :

Les dépenses spécifiquement destinées aux femmes	Les dépenses en faveur de l'égalité des chances au travail	Les dépenses courantes.
--	--	-------------------------

Budgétisation Sensible au Genre

L'ANALYSE DES RECETTES PAR SEXE

N'est pas aussi pratiquée que l'analyse des dépenses, parce que les fonds externes dans les pays en développement constituent une large part du total des recettes.

L'analyse des recettes doit tenir compte de l'économie des soins non rémunérées, du pouvoir de décision dans le ménage et des différences selon les sexes dans les droits de propriété et elle s'adresse aux trois catégories que sont la fiscalité directe et indirecte, aux Fonds des donateurs sous forme de prêts ou de dons et aux autres recettes sous forme de droits d'utilisation et de cessions d'actifs.

⁶ Union interparlementaire, PNUD, Institut de la Banque Mondiale, UNIFEM, *Parlement, budget et genre, guide pratique à l'usage des parlementaires*, no 6, 2004.

Les Outils

Les Outils

5.6 a) Les principaux outils utilisés au service des initiatives budgétaires sensibles au genre

D'une manière générale, sept outils sont utilisés au service des initiatives budgétaires sensibles au genre :

Évaluation de la sensibilité au genre des politiques

Conçue pour analyser les politiques et les programmes selon une perspective de genre, et identifier si de quelles façons ces politiques et les ressources qui leur sont attribuées sont susceptibles de réduire ou d'accroître les inégalités entre les sexes.

Analyse des bénéficiaires, ventilée par sexes

Sert à évaluer dans quelle mesure les programmes ou les services répondent aux besoins des bénéficiaires réels ou potentiels, tels qu'ils les identifient et les expriment eux-mêmes.

Analyse de l'incidence des bénéfices des dépenses publiques ventilées par sexe

Utilisée pour évaluer la distribution des ressources budgétaires entre les hommes et les femmes, les garçons et les filles en estimant les coûts unitaires d'un service donné et calculant le degré d'utilisation de ce service par chacun de ces groupes.

Analyse ventilée par sexe de l'impact du budget sur l'utilisation du temps

Destinée à établir un lien entre les postes budgétaires, les services que ces fonds provisionnent et la façon dont les différents membres d'un foyer utilisent leur temps.

Cadre de politique économique à moyen terme sensible à la dimension du genre

Conçu pour introduire une perspective de genre dans les cadres à moyen terme d'élaboration, de planification et de budgétisation des politiques, en ventilant, par exemple, les variables par sexe, combinant les comptes du revenu national et ceux des ménages, ou encore par la mise en relief et la remise en cause des assertions sur le fonctionnement de l'économie qui nient implicitement la dimension du genre.

Rapport d'orientation budgétaire au regard des objectifs de l'égalité des sexes

Cet outil renvoie aux rapports produits par les agences gouvernementales quant à l'incidence de leurs dépenses sur les objectifs de l'équité sexuelle.

Analyse de l'incidence fiscale ventilée par sexe

Sert à évaluer l'impact différent de la fiscalité sur les femmes et les hommes, ainsi que le niveau de revenus obtenu rapporté aux besoins et aux exigences en termes de dépenses publiques.

Plusieurs autres outils peuvent servir dans le cadre d'une initiative budgétaire sensible au genre, tel que :

- Les outils d'analyse des dépenses budgétaires : dépenses sexospécifiques, dépenses propres à promouvoir l'équité entre les sexes dans la fonction publique et dépenses générales;
- L'analyse des effets des dépenses publiques ventilées selon le sexe;
- L'évaluation des politiques sous l'angle de l'égalité entre les sexes;
- Les évaluations faites par les bénéficiaires selon le sexe;
- L'analyse selon le sexe de l'impact du budget sur l'utilisation du temps;
- L'énoncé budgétaire sensible aux différences entre les sexes : part des dépenses totales affectée au programme d'égalité entre les sexes, équilibre entre les sexes dans les emplois du secteur public, part des dépenses consacrée aux transferts de revenus visant les priorités des femmes;
- Équilibre entre les sexes dans le soutien aux entreprises fourni par les ministères du commerce et de l'industrie;
- Équilibre entre les sexes dans les marchés du secteur public, dans les comités de gouvernement, dans les programmes de formation.

Les outils les plus couramment utilisés :

- L'évaluation de la sensibilité au genre des politiques;
- L'analyse des bénéficiaires ventilée par sexe;
- L'analyse ventilée par sexe de l'impact du budget sur l'utilisation de temps;
- Le cadre économique à moyen terme (CEMT) sensible à la dimension du genre
- Le rapport d'orientation budgétaire au regard des objectifs de l'égalité des sexes;
- L'analyse de l'incidence fiscale ventilée par sexe.

Les Statistiques

b) Les statistiques, données essentielles à la BSG

Les statistiques liées au genre comprennent des données désagrégées par sexe ainsi que des données sur des questions importantes depuis une perspective de genre qui peuvent affecter uniquement un sexe.

- L'absence de données désagrégées selon le sexe ne devrait pas empêcher d'engager le travail.
- La BSG peut axer son travail sur l'exploration des données existantes.
- La BSG peut permettre d'en créer de nouvelles dont la prévision d'activités visant la création de systèmes qui génèrent des données pertinentes de genre sur une base continue.
- La BSG peut permettre d'instaurer ou d'améliorer la désagrégation des données statistiques qui se reflèteront dans les données budgétaires.

Pour effectuer une analyse genre quelle qu'elle soit, il faut disposer de statistiques pertinentes ventilées par sexe, par âge, par zone, par type d'habitat dans la région, etc... Il faut également et impérativement, disposer d'un budget temps pour la population ciblée par la décision ou l'action de développement du gouvernement.

La *Publication Examen exhaustif des statistiques sensibles au genre au Maroc*, du Ministère des Finances et de la Privatisation, mentionne trois (3) sources de données permettant de produire des statistiques désagrégées par sexes :

- Les *bases de données provenant des recensements généraux de la population et de l'habitat*, 2004, 1994, 1982, 1971 et 1960. On peut y retrouver les aspects relatifs à la démographie, à l'activité économique, aux caractéristiques socioculturelles et aux conditions du logement, au niveau national, régional et même local.
- Les *bases de données provenant des différentes enquêtes auprès des ménages*: ménage, famille et son entourage, conditions de vie, consommation et dépenses des ménages, emplois du temps des femmes, démographie, population et santé reproductive, emploi, activité économique, chômage, secteur informel de l'économie, personnes en situation de handicap, jeunes et adolescents.
- *Statistiques administratives* provenant des différentes administrations (éducation et scolarisation, personnel de l'État, élections communales et législatives, activités socio-éducatives, etc.

Les Rapports Genre

c) Les Rapports Genre initiés au Maroc depuis 2005.

Le Rapport genre est un **document de responsabilité** produit par le gouvernement qui définit ce que font les programmes et les budgets pour la perspective genre. Il est fondé sur l'obligation de rendre compte basé sur la prise en charge des besoins sexospécifiques, élaboré par un organisme d'État pour montrer ce qui se fait dans le cadre des programmes et des budgets eu égard à la dimension genre.

Le Rapport Genre ne signifie pas en soi que le gouvernement a un Budget Sensible au Genre. Cependant les hauts fonctionnaires du gouvernement peuvent prendre conscience des écarts dans leurs actions au cours de l'élaboration du Rapport Genre. À la lecture du Rapport Genre, les parlementaires et le public peuvent constater ses forces et ses faiblesses et entreprendre les actions nécessaires comme des plaidoyers pour traiter les faiblesses.⁷

Le Rapport Genre est un **diagnostic**. Les constats et remarques des responsables et des différents acteurs pourraient entraîner des changements dans la définition des priorités au cours du prochain exercice budgétaire.

Le Rapport Genre vise à identifier les crédits alloués dans le budget de l'État aux programmes et actions concourant à la réduction des inégalités entre les hommes et les femmes ainsi que la promotion de l'égalité des chances, l'équité et l'efficacité selon le genre.

Il identifie les catégories de dépenses publiques suivantes :

- Les dépenses pour la mise en œuvre de programmes spécifiques visant à réduire les inégalités;
- Les dépenses dédiées aux catégories défavorisées dans les services publics;
- Les dépenses consacrées à la mise en place de mécanismes dédiés à la question de la femme ou de l'enfance;
- Et les dépenses visant à assurer la parité femmes/hommes au niveau de la fonction publique en termes d'effectif, d'accès aux postes de responsabilité et de revenu salarial.

⁷ UNIFEM, *Budgétisation Sensible au Genre et droits des femmes en matière de santé de la reproduction*, 2006, p. 72

Contexte de la BSG au Maroc

6. Contexte de la BSG au Maroc

a) La Réforme Budgétaire au Maroc : contexte de l'initiative marocaine en BSG

La réforme budgétaire au Maroc⁸ s'inscrit dans un cadre marqué par la **nécessité** de :

- Mettre en place les conditions politiques, économiques, sociales et culturelles qui permettraient l'intégration du Maroc dans l'environnement international qui connaît d'importantes mutations;
- Prendre en compte les engagements du Maroc suite à la conclusion de l'accord d'association avec l'Union Européenne pour l'établissement progressif d'une zone de libre échange à l'horizon 2010 et l'entrée en vigueur de l'accord de libre échange avec les États-Unis d'Amérique ainsi qu'avec d'autres pays.

La réforme budgétaire répond à un ensemble **d'impératifs** dont

1. Le respect des équilibres financiers fondamentaux afin d'éviter les dysfonctionnements ayant un impact négatif sur le cadre macroéconomique sachant que ce dernier a des répercussions sur le plan social;
2. L'instauration de la transparence par l'amélioration de la présentation du budget, le renforcement de sa crédibilité vis-à-vis de l'opinion publique et la consolidation des principes de l'interpellation et de la reddition des comptes;
3. La rationalisation des dépenses publiques de façon à améliorer l'efficacité et l'efficience de l'administration;
4. L'adaptation du processus budgétaire au cadre de la déconcentration.

⁸ GUIDE de la réforme budgétaire, la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre, 2005, p. 28

La réforme budgétaire au Maroc, tend à mettre en œuvre une politique économique et sociale qui a pour objectifs :

- D'améliorer le niveau de vie des citoyens et des citoyennes comme objectif majeur des politiques publiques;
- De relever les défis de la mondialisation et de la libéralisation des marchés en vue de mettre en place les éléments permettant d'assurer l'invulnérabilité de l'économie nationale.

Pour ce faire, la nouvelle approche budgétaire vise à substituer la **logique de résultats**⁹ la logique de moyens.

Au plan de la logique de résultats, les objectifs sont arrêtés en partant des besoins et des priorités :

- Fixons des objectifs à partir des besoins / priorités;
- Mobilisons les ressources nécessaires pour réaliser les objectifs;
- Évaluons le taux de réalisation des objectifs et leurs impacts sur la population.

Cette approche a des **effets directs** à deux niveaux :

- **Préparation** : programmation des projets à partir des besoins de la population
- **Exécution** : veiller à ce que les projets soient les plus bénéfiques pour la population et l'économie

Instauration d'une nouvelle culture à trois niveaux :

Au niveau de la **planification** : fixation des priorités, mise en œuvre de la politique de proximité et décentralisation et déconcentration

Au niveau de la **gestion et de l'exécution** : mobilisation de l'ensemble des moyens, central et local, assurer l'efficience et l'efficacité

Au niveau de la **gouvernance** : l'équité, l'égalité, la démocratie participative, la responsabilisation, la transparence.

⁹ GUIDE de la réforme budgétaire, la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats et intégrant la dimension genre, 2005, pages 30-31

Esquisse budgétaire

b) L'esquisse budgétaire au Maroc et les quatre catégories de dépenses

Selon l'optique genre, l'esquisse budgétaire pourrait être présentée en quatre catégories de dépenses¹⁰ :

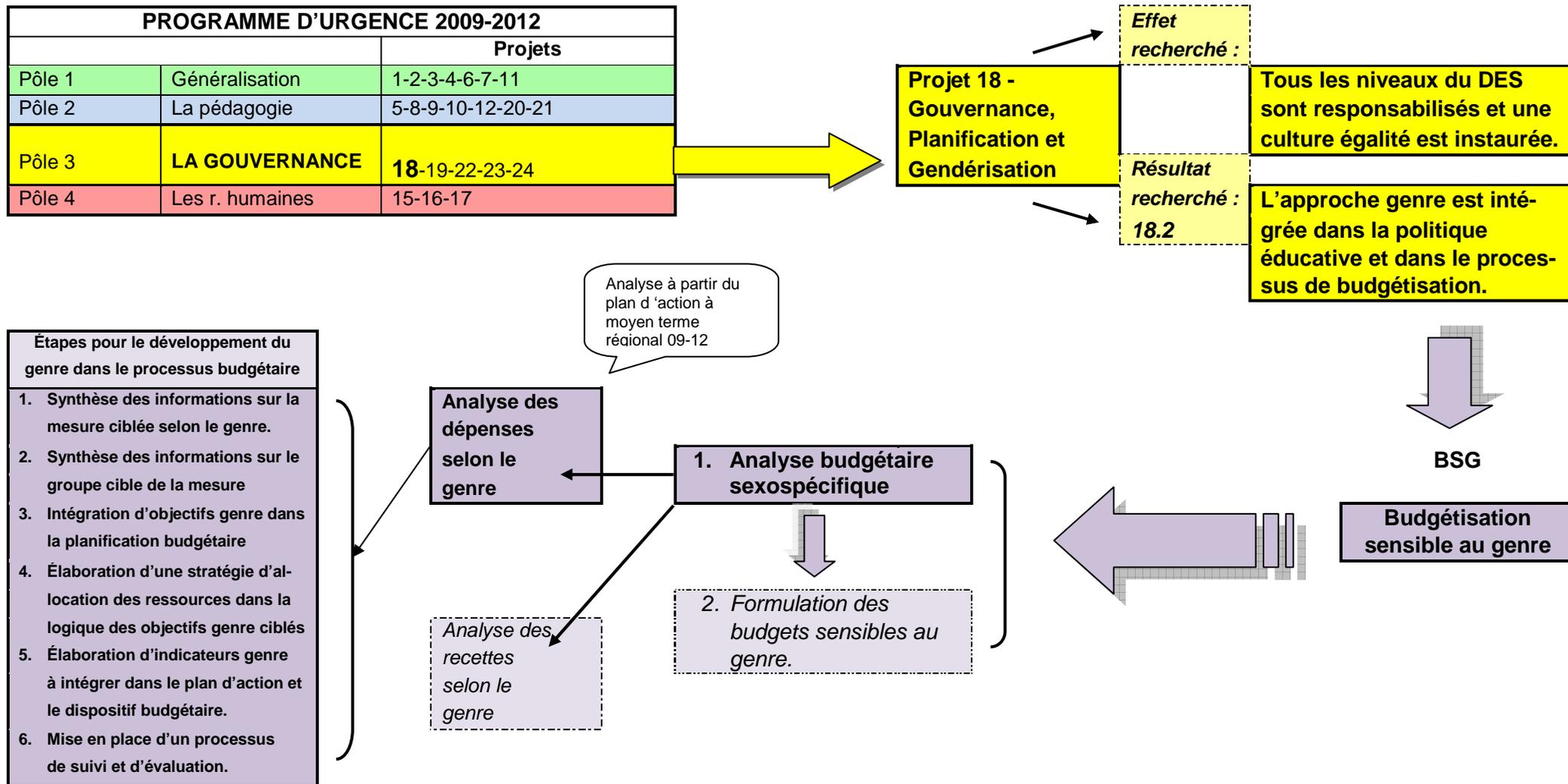
- Les allocations budgétaires visant expressément les femmes et les filles. Il faudrait veiller à ce que les questions de genre soient prises en considération par tous les ministères dans tous les programmes et dans l'allocation des ressources correspondantes;
- Les allocations budgétaires visant expressément les hommes et les garçons;
- Les allocations globales examinées en fonction de leur impact genre en déterminant dans quelle mesure elles répondent aux besoins pratiques et stratégiques des femmes et des hommes, des filles et des garçons;
- Les allocations visant à promouvoir l'égalité des sexes dans les services publics.

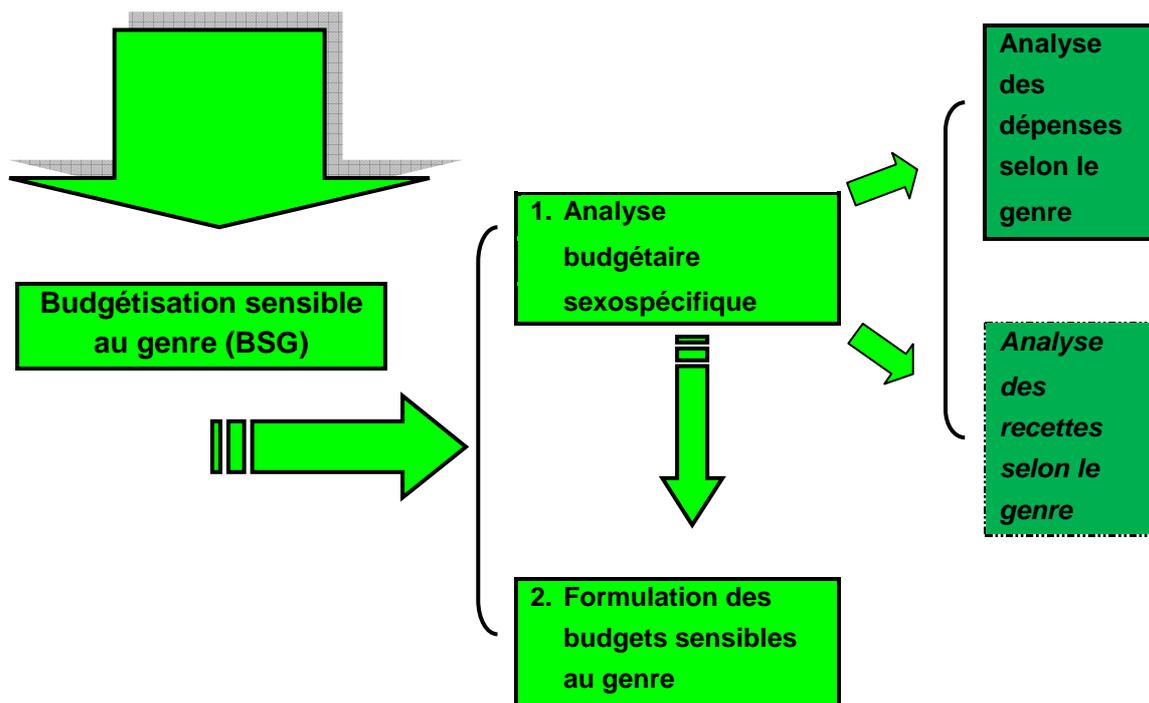
Au cours des commissions budgétaires, l'examen des enveloppes sectorielles peut se baser sur :

- Les lignes directrices qui explicitent l'intégration de l'analyse genre dans les projets et visent l'adaptation des actions proposées aux choix stratégiques et prioritaires sensibles au genre (tel que défini par l'INDH gendérisée et Les Lettres Circulaires);
- L'attribution des enveloppes suffisantes aux mécanismes et aux instances chargés de la problématique genre (départements ministériels, commissions, points focaux)

¹⁰ Ministère des Finances et de la Privatisation, Maroc, *Manuel 2006, Intégration de la dimension genre dans la planification et l'élaboration du budget*, p. 97

SCHÉMA DE LA BUDGÉTISATION SENSIBLE AU GENRE





LES ÉTAPES DU DÉVELOPPEMENT DE L'EXPERTISE GENRE DANS LE PROCESSUS BUDGÉTAIRE

1 Synthèse des informations pertinentes relatives à la ligne budgétaire / la mesure ciblée sous l'angle du genre.

2 Synthèse des informations portant sur le groupe cible concerné par la mesure.

3 Intégration d'objectifs en matière de genre dans la planification budgétaire de certaines mesures.

4 Élaboration d'une stratégie d'allocation des ressources pour atteindre les objectifs ciblés en matière de genre pour certaines mesures.

5 Des indicateurs genre pertinents et évolutifs sont élaborés et intégrés dans le plan d'action et le dispositif budgétaire.

6 Un processus de suivi et d'évaluation est mis en place dans le processus budgétaire.