



# Rapport sur les objectifs de développement durable pour la sous-région de l'Afrique du Nord



# Rapport sur les objectifs de développement durable pour la sous-région de l'Afrique du Nord



Union africaine



Banque africaine de  
développement

## **Commandes**

Pour commander des exemplaires du rapport Rapport sur les objectifs de développement durable, pour la sous-région de l'Afrique du Nord de la Commission économique pour l'Afrique, veuillez contacter:

### Publications

Commission économique pour l'Afrique  
P.O. Box 3001  
Addis-Abeba, Éthiopie

Tél: +251-11- 544-9900

Télécopie: +251-11-551-4416

Adresse électronique: [ecainfo@uneca.org](mailto:ecainfo@uneca.org)

Web: [www.uneca.org](http://www.uneca.org)

© Commission économique pour l'Afrique, 2015  
Addis-Abeba, Éthiopie

Tous droits réservés  
Premier tirage: Octobre 2015

ISBN: 978-99944-92-20-6

eISBN: 978-99944-92-40-4

Toute partie du présent ouvrage peut être citée ou reproduite librement. Il est cependant demandé d'en informer la Commission économique pour l'Afrique et de lui faire parvenir un exemplaire de la publication.

Production, création et publication par la Section des publications de la CEA.

Photographies de la page de couverture: UN Photo/Tim McKulka, Stock.xchng/Lars Sundstrom, Robert Parzychowski, Nate Brelsford, UN Photo/Fred Noy, Stock.xchng/Patrick Hajzler, UN Photo/Martine Perret, Stock.xchng/Robert Linder.

# Sommaire

|  |     |
|--|-----|
| Liste des Acronymes  | ii  |
| Remerciements  | iii |
| Résumé   | iv  |
| 1. Introduction  | 1   |
| 2. Priorités de développement durable de la sous-région  | 5   |
| 3. Analyse et mise en cohérence des priorités par domaine et par thématique  | 21  |
| 4. Objectifs, cibles et indicateurs de Développement durable   | 34  |
| 5. Conclusions et recommandations pour une appropriation et une opérationnalisation des objectifs de développement durable dans la sous-région | 39  |
| 6. Références bibliographiques   | 42  |

## Liste des acronymes

|       |  |
|-------|--|
| BAD   | Banque africaine de développement                                    |
| CEA   | Commission économique pour l'Afrique                                 |
| CER   | Communauté économique régionale                                      |
| CNUED | Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement |
| CUA   | Commission de l'Union africaine                                      |
| DAES  | Département des affaires économiques et sociales                     |
| FEM   | Fonds pour l'environnement mondial                                   |
| IDE   | Investissements directs étrangers                                    |
| IDH   | Indice de développement humain                                       |
| IPE   | Indice de performance environnementale                               |
| NEPAD | Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique               |
| ONU   | Organisation des Nations Unies                                       |
| OMD   | Objectifs du Millénaire pour le développement                        |
| ONG   | Organisation non gouvernementale                                     |
| PIB   | Produit intérieur brut   |
| PMA   | Pays les moins avancés   |
| PNB   | Produit national brut  |
| PNUD  | Programme des Nations Unies pour le développement                    |
| PNUE  | Programme des Nations Unies pour l'environnement                     |
| PSM   | Plan solaire méditerranéen   |
| UA    | Union africaine  |
| UMA   | Union du Maghreb arabe   |

## Remerciements

Le présent rapport sur les objectifs de développement durable pour la sous-région de l'Afrique du Nord a été établi dans le cadre des consultations de la région Afrique sur le programme de développement pour l'après-2015 et des processus de suivi mis en place à l'issue de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20). L'équipe chargée de la rédaction du rapport a bénéficié des orientations générales de Fatima Denton, Directrice de la Division des initiatives spéciales de la CEA, de Karima Bounemra, Directrice du Bureau sous-régional de la CEA en Afrique du Nord, et d'Aida Opoku-Mensah, Conseillère spéciale du Secrétaire exécutif de la CEA sur les objectifs du Millénaire pour le développement et le programme de développement pour l'après-2015.

L'équipe chargée de la rédaction du rapport était composée de: Isatou Gaye (chef de l'équipe), Marieme Bekaye, Nassim Oulmane, Yacouba Gnègnè, Somlanare Romuald Kinda, Mathilde Closset, Richard Osaliya, Charles Akol, Benjamin Banda, Andrew Allieu, Bartholomew Armah et Mama Keita de la CEA; Albert Ndayitwayeko, Gilles Ogandaga, Dossina Yeo et Selamawit Mussie de la Commission de l'Union africaine; et Anthony Nyong, Mwila Musole Musumali, Mbarack Diop et Aimée Bella Corbin de la Banque africaine de développement. Alessandra Sgobbi, anciennement de la CEA, est ici remerciée pour sa contribution au rapport.

Nous voudrions remercier Abdelkader Mohamed Saleck de l'Université de Nouakchott (Mauritanie), pour son aide à l'élaboration du rapport, ainsi que l'ensemble du personnel de la CEA, de la Commission de l'Union africaine et de la Banque africaine de développement pour leurs commentaires avisés. Les auteurs du rapport ont aussi bénéficié des commentaires constructifs et des apports des participants à la Réunion consultative régionale pour l'Afrique sur les objectifs de développement durable, organisée conjointement par la CEA, la Commission de l'Union africaine et la Banque africaine de développement du 31 octobre au 5 novembre 2013.

L'équipe souhaite aussi exprimer sa reconnaissance à Martha Messele, Tsigereda Assayehegn, Helina Abye, Yealemzer Yilma, Rahel Menda, Asnakech Megersa, Hidat Mebratu, Gezahegn Shiferaw et Tariku Agogi de la CEA pour leur précieux appui administratif et organisationnel.

Enfin, nous souhaiterions remercier Demba Diarra, chef de la Section des publications et de la documentation de la CEA, et son équipe, en particulier Marcel Ngoma-Mouaya, Teshome Yohannes et Charles Ndungu pour leur gestion efficace du processus d'édition, de traitement de texte, de relecture d'épreuves, de réalisation de la maquette et d'impression du rapport.

## Résumé

À l'heure où la communauté internationale fait le bilan de la mise en œuvre des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD), mesure les progrès accomplis vers un développement durable et identifie les insuffisances pour une prise en compte effective des défis émergents, l'Afrique du Nord se doit non seulement de contribuer, mais aussi d'intégrer cette dynamique internationale dans sa participation active à l'élaboration de la nouvelle vision du monde. Cela s'inscrit dans le contexte de la mise en œuvre des objectifs de Rio+20 et du programme de développement pour l'après 2015.

Dans le cadre de l'élaboration de ce programme, la Commission économique pour l'Afrique des Nations Unies (CEA), la Commission de l'Union africaine (CUA), la BAD et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) ont organisé conjointement des consultations sous-régionales et régionales en Afrique. Ces consultations ont eu lieu comme suit: Accra (Ghana) en novembre 2011, Mombasa (Kenya) en octobre 2012, Dakar (Sénégal) en décembre 2012 et Hammamet (Tunisie) en mars 2013. La consultation régionale de Hammamet a notamment eu pour objet de déterminer les priorités de l'Afrique pour le programme de développement pour l'après-2015, d'identifier les facilitateurs et les facteurs critiques de succès de ce programme et d'aligner les priorités de l'après-2015 sur les autres programmes et priorités de développement, dont Rio+20 et le Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD). La réunion a débouché sur un document final où il est convenu que le programme de développement pour l'après-2015 engloberait les résultats de la Conférence Rio+20 et des initiatives prises à l'échelle de l'Afrique, ainsi que les textes issus des consultations nationales et régionales et des forums des Nations Unies.

La réunion a aussi convenu de ce que le programme de développement pour l'après-2015 devrait:

- (a) Mettre en vedette la croissance économique et la transformation structurelle;
- (b) Réorienter le modèle de développement pour l'éloigner des initiatives pilotées de l'extérieur et privilégier celles dont l'inspiration tout comme le financement sont nationaux, et qui reposent sur l'appropriation nationale;
- (c) Faire de l'équité et de l'inclusion sociale des priorités, et mesurer les progrès à l'aune de la disponibilité tout comme de la qualité des prestations de services fournies;
- (d) Accorder plus d'attention aux groupes vulnérables – femmes, enfants, jeunes, personnes âgées, personnes ayant des incapacités, personnes déplacées;
- (e) S'intéresser de près aux facilitateurs du développement et aux résultats accomplis en la matière, en particulier à la transformation structurelle de l'économie et à la croissance inclusive, à l'innovation et au transfert de technologies, au développement humain, au financement et aux partenariats.

La Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio +20) qui s'est tenue en juin 2012 au Brésil a adopté un document intitulé « L'avenir que nous voulons », qui a ensuite été approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies. Cela a donné une nouvelle impulsion au suivi et à la mise en œuvre des engagements convenus lors de la Conférence, parmi lesquels se trouvait l'élaboration des Objectifs de développement durable (ODD). Ces ODD seraient utiles pour la poursuite d'une action ciblée et cohérente sur le développement durable à l'échelle mondiale en intégrant les trois dimensions du développement durable-économique, sociale et environnementale.

Dans le cadre du suivi des résultats de la conférence Rio +20, la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA), en collaboration avec la Commission de l'Union africaine (CUA), la Banque africaine de développement (BAD) et le Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies, a organisé la réunion de mise en œuvre régionale pour l'Afrique du 19 au 21 novembre



2012. Cette rencontre a réaffirmé les principes sur lesquels les objectifs de développement durable doivent être fondés, et a identifié de larges domaines prioritaires pour l'Afrique tels que présentés ci-dessous. La réunion de mise en œuvre a en outre appelé la communauté internationale à fournir à l'Afrique un soutien adéquat pour permettre à la région d'établir un processus de consultation efficace, large, allant de la base au sommet, en vue de développer des objectifs, des indicateurs et des cibles qui sous-tendraient les objectifs de développement durable.

- (a) Élimination de la pauvreté;
- (b) Lutte contre la faim, en assurant la sécurité alimentaire et une bonne nutrition;
- (c) Accès à l'eau potable et à des installations convenables d'assainissement;
- (d) Accès à une éducation et à des services de santé de qualité;
- (e) Promotion de l'égalité des sexes et de l'autonomisation des femmes;
- (f) Accès universel et équitable aux services sociaux et à la protection sociale;
- (g) Croissance économique soutenable et inclusive;
- (h) Réduction de la vulnérabilité et promotion de la résilience, y compris face aux effets des changements climatiques;
- (i) Création d'emplois décents;
- (j) Renforcement du développement des infrastructures;
- (k) Accès à une énergie abordable et durable;
- (l) Lutte contre la dégradation des terres et la désertification, la sécheresse et le déboisement;
- (m) Lutte contre les problèmes découlant des changements climatiques, notamment par des mesures d'adaptation et d'atténuation des effets;
- (n) Promotion d'une gestion durable des ressources en eau;
- (o) Accès facilité aux technologies écologiquement rationnelles et le transfert de ces technologies, y compris en matière d'adaptation aux changements climatiques et d'atténuation de leurs effets;
- (p) Promotion de la paix et de la sécurité.

C'est dans ce contexte qu'a été rédigé le présent rapport sur les objectifs de développement durable pour la sous-région de l'Afrique du Nord. C'est l'un des cinq rapports établis dans le cadre des processus consultatifs africains pour l'après-2015 et de suivi de Rio+20, dont le but est de matérialiser l'engagement des pays africains dans le processus d'élaboration des objectifs de développement durable à l'échelle mondiale et garantir que les objectifs sont bien conformes aux priorités de développement durable du continent. Ces rapports sous-régionaux sont des éléments du rapport régional de l'Afrique sur les objectifs de développement durable. Le présent rapport a été présenté à la Réunion consultative régionale africaine sur les objectifs de développement durable, organisée par la CEA en collaboration avec la Commission de l'Union africaine et la Banque africaine de développement du 31 octobre au 5 novembre 2013 à Addis-Abeba (Éthiopie).

L'approche développée a consisté d'abord à faire un bilan de la mise en œuvre des politiques de développement durable dans les sept pays de la sous-région Afrique du Nord. Elle a ensuite défini les priorités de développement pour les périodes à venir. Les consultations nationales menées dans le cadre du programme de développement pour l'après 2015 dans 5 pays de la sous-région (Algérie, Égypte, Maroc, Mauritanie et Soudan) ont été examinées et analysées. Les résultats obtenus ont permis d'affiner les priorités en question. Ces priorités ont été traduites en objectifs globaux compte tenu, d'une part, des recommandations issues du document de Rio+20 et inscrites dans les termes de référence de l'étude, et de l'autre, du souci d'intégration régionale comme facteur déterminant dans l'atteinte des objectifs de développement durable. Les objectifs sont déclinés en cibles et indicateurs.

Le rapport souligne aussi l'importance de thématiques qui n'étaient pas prises en compte par les OMD à l'échelle de la sous-région et qui sont par ailleurs cruciales pour la réalisation des objectifs de développement durable comme, par exemple, la gouvernance, la lutte contre la corruption, les changements climatiques, l'économie verte, l'emploi ou encore les disparités régionales. Il identifie 4 objectifs globaux, 36 cibles et 54 indicateurs. Ces derniers sont confrontés aux priorités et matrices de programmations définies, de façon concertée, au niveau des autres sous-régions. Les cinq rapports sous-régionaux, expression de la contribution du continent africain au rapport général sur les objectifs de développement durable, ont été présentés lors de la réunion consultative pour la région Afrique. Cette série de consultation a été initiée par la Commission économique pour l'Afrique (CEA) et organisée conjointement par la CEA, la Commission de l'Union africaine (CUA) et la Banque africaine de développement (BAD), au cours d'une réunion qui s'est tenue du 31 octobre au 5 novembre 2013 à Addis-Abeba. La réunion a adopté son document final, contribution technique destinée au Comité africain de haut niveau sur le programme de développement pour l'après 2015.

Le rapport identifie finalement un certain nombre de risques susceptibles d'affecter l'atteinte des objectifs, et formule des recommandations pour éviter l'échec d'un tel exercice. Parmi ces recommandations figurent: i) le renforcement des systèmes nationaux de production et d'analyse des données; ii) le renforcement des capacités pour une meilleure appropriation des objectifs de développement durable et de l'approche systémique qui les sous-tend; iii) la mise en œuvre de campagnes de formation et d'information sur l'économie verte (approche, principes, outils et bénéfices en matière de développement durable); iv) la mobilisation des moyens financiers, y compris internes; ou encore v) la coordination entre les acteurs.

# 1. Introduction

La déclaration du Millénaire à l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2000 à New York a inauguré l'ère des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). Au nombre de huit, ces derniers sont assortis de cibles que les pays devaient atteindre à l'horizon 2015. Des indicateurs économiques, sociaux et environnementaux seront définis et seront utilisés pour mesurer les progrès accomplis. Pendant la Conférence des Nations Unies sur le développement durable à Johannesburg en septembre 2002, les dirigeants du monde ont renouvelé leur engagement pour faire de la Déclaration du Millénaire une réalité, et adopté un programme de mise en œuvre qui encourage les pays à tenir compte du développement durable dans la prise de décisions, notamment les mesures visant à promouvoir la prise en compte des coûts environnementaux et l'utilisation des instruments économiques comme moyen d'intégration de l'environnement dans les politiques publiques et dans les processus de planification budgétaire.

Le Sommet Mondial de 2005 à New York, fut l'occasion de faire le point sur les progrès réalisés dans l'atteinte des OMD, au tiers du parcours (2000-2015). À cette occasion, la communauté internationale a fait le constat de la grande disparité dans les progrès accomplis, et ce malgré des avancées remarquées dans certains pays. Si l'Asie était en bonne voie, notamment grâce à la croissance soutenue de pays comme la Chine et l'Inde, la plupart des pays d'Afrique, notamment dans la région sub-saharienne, souffraient encore d'une croissance insuffisante pour atteindre les objectifs d'ici à 2015. En septembre 2008, une réunion de haut niveau s'est tenue à New York, sur convocation du Secrétaire général des Nations Unies et du Président de l'Assemblée générale, afin d'examiner en urgence, à mi-parcours de la date butoir de 2015, les progrès accomplis et les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre des programmes et stratégies pour l'atteinte des OMD. Il a été alors demandé lors de cette réunion de passer à l'action pour accélérer les processus d'atteinte des objectifs. Les processus jugés lents ont conduit à des résultats insuffisants dans certains pays et fait craindre aux organisateurs qu'aucun pays africain ne pourrait atteindre tous les OMD, si des dispositions majeures n'étaient pas prises pour accélérer cette tendance. Cette rencontre a débouché sur l'adoption d'un certain nombre d'engagements et de partenariats entre pays du Nord et pays en développement pour accélérer l'atteinte des OMD.

C'est à l'occasion d'une nouvelle évaluation des progrès accomplis vers l'atteinte des OMD, lors du Sommet de 2010, que la communauté internationale tire de nouveau la sonnette d'alarme en soulignant la nécessité pour les pays d'adopter des approches globales et intégrées axées sur les trois dimensions (économique, sociale et environnementale) du développement durable. La rencontre a en outre adopté un plan d'action mondial pour atteindre les huit objectifs à l'échéance 2015. Elle a aussi reconnu que, bien que l'aide accordée à l'Afrique ait augmenté ces dernières années, elle est loin d'être à la hauteur des engagements pris. À cette occasion, il a été demandé aux pays du Nord d'honorer leurs engagements vis-à-vis de l'Afrique.

Le dernier rapport relatif aux progrès accomplis par l'Afrique (CEA, 2013) conclut qu'avec l'imminence de 2015, d'importants efforts restent à faire pour accélérer les progrès dans l'atteinte des OMD. Là encore, on a observé des avancées qui varient selon les régions, les pays, les objectifs, les indicateurs et les cibles. Avec, cependant, un grand nombre de pays très en retard sur tous les objectifs. Les questions relatives à la qualité des services fournis, en particulier dans les secteurs de l'éducation et de la santé, à l'inégalité d'accès à ces services, à la faible diversification de l'économie et son intégration insuffisante au marché mondial, au chômage, notamment chez les jeunes, continuent de figurer parmi les priorités sur lesquelles des efforts particuliers devraient porter.

A ce niveau, les pays d'Afrique du Nord ont réalisé des progrès importants en matière d'atteinte des objectifs du Millénaire pour le développement, notamment dans les domaines de la santé, de l'accès à l'eau ou encore de la lutte contre la pauvreté. Certains pays, comme l'Algérie, l'Égypte, la Libye, le Maroc et la Tunisie vont vraisemblablement atteindre la majeure partie des OMD en 2015. Toutefois, ces performances cachent des inégalités spatiales importantes. À titre d'exemple, le taux de pauvreté dépasse le seuil de 40% pour des pays comme le Soudan et la Mauritanie, alors qu'il est inférieur à 5% dans des pays comme l'Algérie et la

Libye<sup>1</sup>. À l'échelle de toute la sous-région Afrique du Nord, il est très vraisemblable que la cible des OMD qui sera la plus difficile à atteindre est celle relative à l'emploi. En effet, le chômage structurellement élevé, surtout des jeunes et des femmes, constitue un des défis majeurs pour l'avenir de la sous-région. L'Afrique du Nord ne dispose pas de structures économiques suffisamment diversifiées permettant d'augmenter la valeur ajoutée créée au niveau national et offrant ainsi davantage de perspectives pour l'emploi.

Dans le cadre de l'élaboration du programme de développement pour l'après-2015, la CEA, la CUA, la BAD et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) ont organisé conjointement des consultations sous-régionales et régionales en Afrique. Ces consultations ont eu lieu comme suit: Accra (Ghana) en novembre 2011, Mombasa (Kenya) en octobre 2012, Dakar (Sénégal) en décembre 2012 et Hammamet (Tunisie) en mars 2013. La consultation régionale de Hammamet a notamment eu pour objet de déterminer les priorités de l'Afrique pour le programme de développement pour l'après-2015, d'identifier les facilitateurs et les facteurs critiques de succès de ce programme et d'aligner les priorités de l'après-2015 sur les autres programmes et priorités de développement, dont Rio+20 et le Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD). La réunion a débouché sur un document final où il est convenu que le programme de développement pour l'après-2015 engloberait les résultats de la Conférence Rio+20 (juin 2012) et des initiatives prises à l'échelle de l'Afrique, ainsi que les textes issus des consultations nationales et régionales et des forums des Nations Unies.

La réunion a aussi convenu que le programme de développement pour l'après-2015 devrait:

- (i) Mettre en vedette la croissance économique et la transformation structurelle;
- (ii) Réorienter le modèle de développement pour l'éloigner des initiatives pilotées de l'extérieur et privilégier celles dont l'inspiration comme le financement sont nationaux, et qui reposent sur l'appropriation nationale;
- (iii) Faire des priorités de l'équité et de l'inclusion sociale, mesurant les progrès à l'aune de la disponibilité comme de la qualité de la prestation de services;
- (iv) Accorder plus d'attention aux groupes vulnérables – femmes, enfants, jeunes, personnes âgées, personnes ayant des incapacités, personnes déplacées;
- (v) S'intéresser de près aux facteurs facilitateurs du développement et à leurs résultats, en particulier à la transformation structurelle de l'économie et à la croissance inclusive, à l'innovation et au transfert de technologies, au développement humain, au financement et aux partenariats.

Le sommet sur le développement durable Rio+20 avait pour objectifs de garantir un engagement politique renouvelé sur le développement durable, évaluer les progrès accomplis et les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre d'Action 21 (Rio, 92), du plan d'action de Johannesburg de 2002 et d'identifier les défis émergents. Les travaux ont débouché sur une déclaration, intitulée «*L'avenir que nous voulons*<sup>2</sup>», feuille de route pour une meilleure prise en compte des enjeux du développement durable. Deux thèmes majeurs ont été abordés: i) l'économie verte dans un contexte de développement durable et d'élimination de la pauvreté; et ii) le cadre institutionnel de mise en œuvre des politiques de développement durable. À cette occasion, les pays ont tenté, ensemble, d'apporter des solutions aux difficultés rencontrées dans l'atteinte de certains objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). Ils ont convenu que des progrès importants avaient été d'ores et déjà accomplis, notamment en matière de réduction de la pauvreté au niveau global, d'accès à l'eau potable, ou encore de sensibilisation de l'opinion publique à la cause environnementale. Cela dit, cette rencontre a aussi été l'occasion de faire remarquer que les grandes disparités déjà soulignées, dans le monde entier, devenaient plus inquiétantes, avec près de 1,4 milliard<sup>3</sup> de personnes qui vivent encore dans l'extrême pauvreté et plus de 15% de la population mondiale qui souffrent de malnutrition.

---

<sup>1</sup> CEA-Bureau sous-régional pour l'Afrique du Nord, 2012. Analyse des implications des recommandations de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20) pour l'Afrique du Nord.

<sup>2</sup> The Rio+20 outcome document, juin 2012.

<sup>3</sup> Note de la Conférence des Nations Unies sur le Développement Durable. Juin 2012.

Les insuffisances en matière de mise en œuvre des politiques de coopération et de partenariats ont été soulignées à cette occasion.

Parmi les accords importants issus de ce sommet Rio+20 figure la nécessité d'élaborer des objectifs de développement durable ciblés et précis, prenant en compte les priorités, spécificités et capacités de chaque pays. Les objectifs de développement durable se veulent des objectifs universels, applicables à tous les pays, complémentaires aux OMD, et qui devront être cohérents et s'intégrer dans le programme de développement pour l'après 2015. L'élaboration de ces objectifs doit prendre en compte les forces et faiblesses de la mise en œuvre des OMD tout en intégrant les liens existant entre les trois dimensions du développement durable.

Afin de mettre en œuvre cet engagement relatif à l'élaboration des objectifs de développement durable, l'Assemblée générale des Nations Unies a décidé, lors de sa 67<sup>e</sup> session, de créer un Groupe de travail dont la composition reste ouverte. Quatre pays de la sous-région, Algérie, Égypte, Maroc et Tunisie font partie de ce groupe. Le groupe a commencé ses travaux en mars 2013 et a déposé ses propositions à la 68<sup>e</sup> session de l'Assemblée générale en 2013.

La Déclaration finale de Rio+20, «L'avenir que nous voulons», a ensuite été approuvée par l'Assemblée générale des Nations Unies. Cela a donné une nouvelle impulsion au suivi et à la mise en œuvre des engagements convenus lors de la Conférence, parmi lesquels se trouvait l'élaboration des objectifs de développement durable (ODD). Ces ODD sont utiles pour la poursuite d'une action ciblée et cohérente sur le développement durable à l'échelle mondiale en intégrant les trois dimensions du développement durable-économique, sociale et environnementale.

Dans le cadre du suivi des résultats de la conférence Rio +20, la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA), en collaboration avec la Commission de l'Union africaine (CUA), la Banque africaine de développement (BAD) et le Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies, a organisé la réunion de mise en œuvre régionale pour l'Afrique en novembre 2012. Cette rencontre a réaffirmé les principes sur lesquels les objectifs de développement durable doivent être fondés, et a identifié de larges domaines prioritaires pour l'Afrique tels que présentés ci-dessous.

- (a) Élimination de la pauvreté;
- (b) Lutte contre la faim, en assurant la sécurité alimentaire et une bonne nutrition;
- (c) Accès à l'eau potable et à des installations convenables d'assainissement;
- (d) Accès à une éducation et à des services de santé de qualité;
- (e) Promotion de l'égalité des sexes et de l'autonomisation des femmes;
- (f) Accès universel et équitable aux services sociaux et à la protection sociale;
- (g) Croissance économique soutenable et inclusive;
- (h) Réduction de la vulnérabilité et promotion de la résilience, y compris face aux effets des changements climatiques;
- (i) Création d'emplois décents;
- (j) Renforcement du développement des infrastructures;
- (k) Accès à une énergie abordable et durable;
- (l) Lutte contre la dégradation des terres et la désertification, la sécheresse et le déboisement;

- (m) Lutte contre les problèmes découlant des changements climatiques, notamment par des mesures d'adaptation et d'atténuation des effets;
- (n) Promotion d'une gestion durable des ressources en eau;
- (o) Accès facilité aux technologies écologiquement rationnelles et transfert de ces technologies, y compris en matière d'adaptation aux changements climatiques et d'atténuation de leurs effets;
- (p) Promotion de la paix et de la sécurité.

La réunion de mise en œuvre de Rio+20 a en outre appelé la communauté internationale à fournir à l'Afrique un soutien adéquat pour permettre à la région d'établir un processus de consultation efficace, large, allant de la base au sommet, en vue de développer des objectifs, des indicateurs et des cibles qui sous-tendent les objectifs de développement durable.

## Le présent rapport

Ce rapport s'inscrit dans le cadre des consultations africaines sur l'Agenda de développement post-2015 et du processus de suivi post-Rio+20, en vue d'aider les pays africains à s'engager efficacement dans le processus mondial sur les objectifs de développement durable et s'assurer que les priorités de développement durable du continent sont bien reflétées dans un accord global. Les cinq rapports sous-régionaux, y compris le présent, et un rapport régional pour l'Afrique ont été préparés. Ils ont été présentés lors de la réunion consultative régionale africaine sur les objectifs de développement durable organisés par la CEA en collaboration avec la CUA et la BAD, du 31 octobre au 5 novembre 2013. La réunion a adopté son document final comme une contribution technique à être examinée par le Comité de haut niveau de l'Afrique sur l'Agenda de développement post-2015.

Le présent rapport qui constitue la contribution de la région Afrique du Nord à ce processus, s'articule autour des chapitres suivants:

- Chapitre 1. Priorités de développement durable de la sous-région
- Chapitre 2. Analyse et mise en cohérence des priorités par secteur et par thématique
- Chapitre 3. Objectifs, cibles et indicateurs de développement durable
- Chapitre 4. Conclusions et recommandations pour une appropriation et une opérationnalisation des objectifs de développement durable dans la sous-région



## 2. Priorités de développement durable de la sous-région

Les pays de la sous-région Afrique du Nord accordent aujourd'hui, dans leur grande majorité, une place importante à la prise en compte des objectifs et principes du développement durable dans leurs politiques et programmes de développement. Cela s'est traduit par des engagements internationaux (signature et ratification de protocoles et conventions sur le développement durable), des réformes institutionnelles (mise en place de ministères et d'agences dédiés au développement durable) et réglementaires (adaptation de l'arsenal juridique aux exigences environnementales) ou encore par l'élaboration et la mise en œuvre de stratégies, de programmes et de projets ciblés. Les progrès enregistrés varient au gré des contraintes politiques, économiques et sociales propres à chaque pays, d'une part, et du degré d'appropriation des enjeux par l'ensemble des acteurs ainsi que la volonté politique, d'autre part.

L'identification des priorités de développement durable a été réalisée à partir de l'analyse des enjeux en la matière au niveau des différents pays de la sous-région. Cette dernière a pris en compte aussi bien les progrès accomplis par ces pays, depuis le sommet de Rio (1992), que les contraintes et difficultés rencontrées.

Les priorités sont mises en exergue selon les différents piliers du développement durable sur la base desquels ont été articulés les politiques et programmes mis en œuvre. Elles sont aussi déterminées par rapport à certains défis émergents auxquels font face aujourd'hui les pays de la sous-région. Une description succincte des contextes économique, social et environnemental est proposée pour étayer l'analyse.

### 2.1 Priorités économiques

#### Rappel du contexte économique

La dynamique économique sous-régionale actuelle est tributaire d'un certain nombre de secteurs clefs comme l'agriculture, les mines, les hydrocarbures ou encore le tourisme. Un taux de croissance économique moyen de 5% a été atteint pendant la période allant de 2000 à 2012, avec cependant une baisse sensible en 2011-croissance quasi-nulle (0,5%), et une légère amélioration en 2012 (2,3%). La plupart des pays de la sous-région ont connu un grand déficit dans leur compte courant, avec notamment des déficits commerciaux liés à la baisse de la production et à la diminution des exportations de biens et services, combinés à une réduction importante des investissements directs étrangers (IDE). S'il y a eu une baisse des IDE en 2011 (de près de 42%), l'année 2012, par contre, a été marquée par une reprise de ces investissements, sous l'effet de financement de grands projets structurants, initialement arrêtés en raison de la situation politique qui prévalait notamment en Égypte et en Libye. En outre, il subsiste encore entre les pays de fortes disparités en matière de performance économique, de réalisation de réformes économiques et politiques et d'ouverture. Les retards pris par certains pays, comme la Mauritanie et le Soudan, en matière de développement des infrastructures est préjudiciable au développement économique non seulement de ces pays mais aussi de toute la sous-région. Le Tableau 1 présente les principaux indicateurs économiques de la sous-région.

#### Les Contraintes majeures

Les politiques et stratégies de développement mises en œuvre au niveau de la sous-région font la promotion de la croissance économique et de la bonne gouvernance. Ces objectifs sont structurés autour de la valorisation d'un certain nombre d'atouts majeurs dont dispose la sous-région, à savoir la grande diversité des ressources naturelles, l'existence d'une infrastructure physique solide, d'espaces géographiques et culturels homogènes et de ressources humaines importantes. L'analyse de la mise en œuvre de ces politiques fait ressortir les facteurs qui handicapent les politiques économiques. Ces facteurs sont analysés en vue d'identifier les priorités d'actions futures.

## Des économies vulnérables aux aléas climatiques

Les aléas climatiques entraînent une dégradation continue du couvert végétal et par conséquent une baisse de la productivité; ce qui rend les économies dépendantes des ressources naturelles particulièrement vulnérables. Ces différents facteurs participent à la pauvreté des rendements dans le secteur agricole et contribuent à l'insécurité alimentaire, à l'instauration de la précarité et à la dépendance des pays de la sous-région des cours mondiaux des produits de base. Pourtant le secteur agricole tient une place importante dans les économies des différents pays (30% du PIB au Soudan et en moyenne 10% du PIB pour les autres pays sauf pour la Libye et la Mauritanie, où il représente moins de 4%). Ensuite, le développement agricole est indissociable de la gestion des ressources en eau (plus de 80% de cette ressource y sont consacrés dans les différents pays) et des choix opérés par les politiques publiques en la matière. Par ailleurs, il y a une forte dépendance des différents pays de la sous-région des importations mondiales, estimée en moyenne à 59% (pour l'année 2012, voir Tableau 1), ce qui pourrait conduire à une crise alimentaire catastrophique (en cas de rupture des stocks, d'envolée des prix mondiaux, etc.).

L'Afrique du Nord se caractérise par un déficit hydrique des plus élevé au monde (disponibilités en eau inférieures à 1 000 m<sup>3</sup>/an), une désertification qui affecte environ 85% des terres- lesquelles sont de plus en plus menacées par l'érosion et la salinisation, une agriculture à dominante pluviale très sensible aux variations climatiques, ainsi qu'une concentration démographique et des activités économiques de plus en plus importantes sur les zones côtières. Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), l'Afrique du Nord est considérée comme la deuxième zone la plus vulnérable aux risques climatiques à l'échelle mondiale. Certaines villes, notamment côtières, dont Tunis, Casablanca, Le Caire ou encore Nouakchott, sont exposées aux désastres naturels.

Des réformes politiques et des investissements importants devront être entrepris pour permettre à la sous-région de s'adapter au changement climatique et d'augmenter la résilience des milieux et écosystèmes face aux catastrophes naturels.

## Des économies fortement dépendantes des ressources naturelles

Les économies des différents pays de la sous-région sont majoritairement dépendantes de l'exploitation des ressources naturelles et demeurent peu diversifiées. Pour l'illustrer, on peut prendre les exemples de l'Algérie et de la Mauritanie. Pour l'Algérie, le secteur des hydrocarbures représente 98 % du volume total des exportations<sup>4</sup> et 70 % des recettes budgétaires, soit 71,4 milliards de dollars des États-Unis. Entre 2011 et 2012, ce pays a enregistré un très faible niveau des exportations hors hydrocarbures, d'une valeur de 500 millions de dollars des États-Unis. Le rapport de la Banque centrale d'Algérie (2012) note la faible compétitivité externe de l'économie nationale, toujours dépendante des importations, notamment celles des biens, qui ont progressé de 3,5%, soit 23,9 milliards de dollars, entre 2011 et 2012. Pour ce qui est des investissements directs étrangers (IDE), les résultats ne sont pas non plus satisfaisants puisqu'ils ont fortement diminué de 42%, passant ainsi de 2,57 milliards de dollars des États-Unis en 2011 à 1,48 milliard de dollars des États-Unis en 2012. Pour la Mauritanie, les exportations restent fortement concentrées sur un nombre très limité de produits (minerais, poissons, hydrocarbures et bétail sur pied dans une moindre mesure), ce qui accroît le degré de vulnérabilité de l'économie. Les activités primaires et extractives représentaient en 2012 près de 45% du PIB. La diversification du commerce avec le voisinage n'est pas bien avancée. La Mauritanie ne fait pas suffisamment de commerce avec l'Afrique sub-saharienne (comme le fait le Sénégal) ni avec les pays arabes (comme le fait l'Égypte). Le volume des IDE a augmenté entre 2011 et 2012, passant de 60 millions à plus de 80 millions de dollars des États-Unis, ce qui, en pourcentage du PIB n'est pas négligeable, mais reste très en deçà des performances enregistrées en 2005 avec 814 millions de dollars des États-Unis.

L'Afrique du Nord est fortement tributaire des exportations de produits primaires, et de ce fait, il lui est difficile de créer des emplois durables. Le développement industriel, bien qu'étant le plus performant de la région Afrique, demeure limité. De plus, il semble subir les effets d'une conjoncture économique mondiale

---

4 Pour l'année 2011.



assez difficile. En effet, la contribution de l'industrie manufacturière au PIB de la sous-région, estimé à environ 13%<sup>5</sup>, n'a pas trop évolué ces vingt dernières années. Ce chiffre cache une certaine disparité entre les pays: l'Algérie, la Libye, la Mauritanie et le Soudan affichent des chiffres compris entre 6 et 8%, alors que pour l'Égypte, le Maroc et la Tunisie, la moyenne est d'environ 17%<sup>6</sup>. Des efforts devront être faits par les pays pour diversifier les appareils productifs et créer des industries de transformation des productions primaires. Pour ce faire, les pays de la sous-région disposent d'opportunités réelles, compte tenu des importantes quantités de matières premières que recèle la région et des possibilités d'industrialisation et de création de valeur ajoutée à partir de ces ressources naturelles. Le développement des énergies renouvelables, sur la base de politiques volontaristes, telles que celles menées en Algérie, en Égypte, au Maroc et en Tunisie et plus récemment en Mauritanie, constitue l'illustration de la valorisation d'un potentiel important de cette région. Les potentiels agricole du Soudan et minier de la Mauritanie peuvent être à l'origine de chaînes de création de valeur importantes.

Pour créer les conditions favorables à une croissance inclusive, les pays de la sous-région devront non seulement s'orienter vers une économie de transformation basée sur les filières à fort potentiel de croissance et de création d'emplois décents, mais aussi trouver une diversification ciblée de l'économie pour répondre aux besoins actuels et futurs, avec, notamment, une intégration plus importante des nouvelles technologies pour moderniser les processus de production.

Enfin, il faudra accélérer le rythme de diversification des exportations (qui a connu une bonne reprise en 2012) et stimuler les investissements en créant un climat favorable aux affaires, particulièrement pour le secteur privé. Le taux d'investissement dans la sous-région, d'environ 15% du PIB, est en deçà de ceux enregistrés par certains pays émergents, notamment ceux d'Asie du sud-est, où il dépasse les 30% du PIB.

## Une croissance économique insuffisante pour générer de l'emploi

La croissance économique de la sous-région demeure insuffisante pour générer de l'emploi. Après une augmentation rapide entre 1960 et 1980, la croissance et l'emploi ont commencé à stagner dans la plupart des pays d'Afrique du Nord. Entre 1980 et 2012, la croissance par habitant n'a été en moyenne que de 0,5 % par an dans la sous-région.

Les prévisions de croissance pour 2013 devraient se situer en moyenne autour de 4,2 %, et s'accélérer pour atteindre 4,6 % en 2014, à mesure que l'environnement politique se normalise et que l'activité économique reprend<sup>7</sup>. L'économie de la Libye, qui a subi des fluctuations importantes, devrait se redresser pour retrouver ses niveaux d'avant la crise. L'Algérie, la Mauritanie et le Soudan auront de meilleures récoltes agricoles<sup>6</sup>.

La croissance économique et la création d'emploi sont limitées par les faibles résultats des productions nationales, notamment en termes de création de valeurs ajoutées, mais aussi par des stratégies de redistribution des richesses (celles issues des ressources naturelles) encore insuffisantes voire inexistantes. Il est donc impératif, pour les différents gouvernements de la sous-région, de reformer les politiques économiques afin de promouvoir une croissance davantage inclusive, créatrice d'emplois et génératrice de revenus. Cela permettra à toute la région de s'inscrire dans une stabilité politique durable.

En particulier, le chômage élevé des jeunes demeure un motif de préoccupation pour la sous-région. Pour réduire le taux de chômage chez tous les groupes d'âge, il est nécessaire qu'il y ait des réformes structurelles du marché de l'emploi qui mettent aussi l'accent sur une politique volontariste de création d'emplois en faveur des jeunes et des femmes, la restauration de la confiance dans le marché, une croissance inclusive, la reconstitution des réserves de change extérieures et le maintien de la stabilité politique et sociale.

5 CEA, 2013. Intégration régionale et développement du commerce intrarégional en Afrique du Nord: quel potentiel de commerce ?

6 CEA et UA. 2013. Rapport économique sur l'Afrique.

7 Perspectives de l'économie mondiale. FMI, avril 2013.

**Tableau 1. Présentation des principales informations économiques (CEA-AN, 2013)**

|                | PIB<br>2012<br>2013<br>(%) | Inflation<br>2012<br>2013<br>(%) | Réserves<br>de change<br>(milliards de<br>dollars EU)<br>-<br>mois impor-<br>tation | Déficit<br>budgétaire<br>(%PIB)<br>-<br>2012 | IDE<br>- classe-<br>ment 2013<br>(2012) | Barrières à<br>l'investissement   | Dépendance<br>aux impor-<br>tations de<br>céréales<br>(2012) % | Subven-<br>tions des<br>produits de<br>première<br>nécessité<br>-2012 %PIB | Dépendance<br>aux res-<br>sources<br>naturelles                  | Perspectives / Réformes   |
|----------------|----------------------------|----------------------------------|---|--|---|---|--|--|--|---|
| <b>Algérie</b> | 2,5<br>4                   | 8,9<br>8                         | 190<br>39   | 4  | 152 (150)                               | Transferts de<br>propriétés/ Paie-<br>ments des impôts<br>/ Raccordement à<br>l'électricité | 30   | 1,1  | Pétrole et<br>Gaz (72%<br>des recettes<br>budgétaires)           | Diversification (agriculture –<br>agroalimentaire, industrie et<br>Tourisme, BTP)<br>Croissance inclusive               |
| <b>Egypte</b>  | 2<br>3                     | 8<br>7,5                         | 15<br>3   | 11   | 109(110)                                | Permis de con-<br>struire / exécution<br>des contrats                                       | 52   | 10   | Dépendance<br>modérée<br>(gaz, agricul-<br>ture, Tour-<br>isme)  | IDE / amélioration du climat<br>d'investissement<br>Redressement de la monnaie<br>Relance de la croissance              |
| <b>Libye</b>   | 106<br>7,5                 | 8<br>5                           | Non détermi-<br>nées  | Nul  | Non classé                              | Peu d'ouverture<br>aux investisseurs<br>étrangers   | 78   | -----  | Forte<br>Gaz et Pé-<br>trole (70% du<br>PIB)                     | Diversification de l'économie<br>(agriculture, industrie...)<br>Renforcement des infrastructures<br>et du secteur privé |
| <b>Maroc</b>   | 2,4<br>4,3                 | 2,1<br>2,6                       | 12<br>3,5   | 6  | 97 (93)                                 | Transferts de<br>propriétés   | 40   | 3  | Dépendance<br>modérée<br>(services,<br>agriculture,<br>tourisme) | Modernisation et extension des<br>services de base<br>Croissance inclusive  |

|                   |            |            |             |      |           |  |    |       |   |  |
|-------------------|------------|------------|-------------|------|-----------|--|----|-------|---|--|
| <b>Mauritanie</b> | 4,2<br>5,3 | 2,1<br>6   | 0,6<br>3,6  | 6,1% | 167 (164) | Impôts / Prêts<br>/ Création<br>d'entreprise /<br>Insolvabilité                                | 90 | 4,6   | Forte<br>dépendance<br>des Mines<br>(Fer, Cu et<br>Or) – 27%<br>PIB et 52%<br>des recettes<br>budgétaires | IDE / amélioration du climat<br>d'investissement<br><br>Croissance inclusive   |
| <b>Soudan</b>     | 2<br>1,8   | 20<br>15   | -----       | 5    | 143 (140) | Obtention de<br>prêts / protection<br>des investisseurs<br>/ octroi de permis<br>de construire | 60 | ----- | Modérée<br>(agriculture,<br>élevage)  | Diversification de l'économie<br>Modernisation du secteur agri-<br>cole<br>IDE<br>Comblent les disparités régionales<br>Croissance inclusive |
| <b>Tunisie</b>    | 3,6<br>4,5 | 4,4<br>5,6 | 0,52<br>3,5 | 4,8  | 50 (45)   | Bon climat pour<br>l'investissement  | 64 | 5     | Faible<br>(services,<br>agriculture,<br>tourisme,<br>TIC...)  | Reprise d'une croissance inclu-<br>sive<br>Maîtrise de l'inflation<br>Renforcement de la Promotion<br>de l'investissement                    |

## 2.2 Priorités sociales

### Rappel du contexte social sous-régional

Le taux de chômage se situait en moyenne autour de 12 % au cours des deux dernières décennies, ce qui représentait un seuil rarement atteint dans le monde. En 2012, le taux de chômage en Égypte, au Maroc, au Soudan et en Tunisie se situait entre 10 % et 20 %, alors qu'il avoisinait les 32% en Mauritanie. En 2013, cette tendance à des taux de chômage élevés devrait persister et ce malgré une prévision de la reprise de la croissance dans la sous-région. Ces taux résultent avant tout du chômage élevé des jeunes. En effet, 90 % des chômeurs ont entre 15 et 29 ans, et le taux de chômage de cette classe d'âge était estimé à 28 % en 2012. À titre de comparaison, le taux de chômage mondial pour les jeunes de la même tranche d'âge était d'environ 13 % pour l'année 2012. Enfin, ce chômage touche plus particulièrement les jeunes diplômés. Par ailleurs, il existe de réelles disparités entre les différents groupes sociaux et entre les zones géographiques d'un même pays (provinces, rural / urbain, etc.). C'est le cas pour tous les pays pour ce qui concerne les disparités entre les différentes provinces, mais aussi pour ce qui est des différences de développement entre milieu urbain et milieu rural, et pour les disparités relatives à l'égalité entre hommes et femmes. Le rapport de la FAO sur l'état de l'insécurité alimentaire dans le monde (FAO, 2012) indique que l'Afrique du Nord compte environ 4 millions d'individus qui souffrent de sous-alimentation, soit 2,7% de la population globale<sup>8</sup>. Ce rapport de la FAO note également une augmentation de l'obésité dans tous les pays de la sous-région, avec des taux de prévalence variant de 10 à 20% pour le Maroc, la Mauritanie, le Soudan et l'Algérie, entre 20 et 30% pour la Tunisie, et supérieur à 30% pour l'Égypte et la Libye. Le tableau 2 présente les principaux indicateurs sociaux de la sous-région.

### Les contraintes majeures

Les gouvernements des pays de la sous-région s'efforcent aujourd'hui de répondre aux attentes de leurs peuples, qui se sont fortement exprimées en 2011 avec le printemps arabe, et ce malgré un contexte économique mondial particulièrement difficile. Ces attentes sont relatives à l'amélioration des processus démocratiques ou encore la réduction des inégalités et du chômage, notamment chez les jeunes. Face à ces enjeux, on se doit aujourd'hui de définir les priorités sociales majeures pour apaiser les tensions sociales et améliorer les conditions de vie des populations de cette sous-région dans le cadre d'un développement durable.

L'analyse des politiques sociales mises en œuvre permet de relever les constats suivants.

### Un taux de chômage inquiétant, particulièrement chez les jeunes

Le taux de chômage élevé représente un obstacle majeur au développement de l'Afrique du Nord. Il concerne en particulier les jeunes, les femmes et les diplômés de l'enseignement supérieur. En dépit d'investissements très importants, le système éducatif proposé par les différents pays de la sous-région ne fournit pas les compétences recherchées sur le marché du travail. Cette situation empêche la croissance et l'emploi durables, et favorise le développement du marché informel. Par ailleurs, les filets de sécurité dans ce domaine restent faibles et la plupart des travailleurs ne disposent pas de protection sociale.

Dans son rapport de 2012, l'Organisation internationale du travail (OIT)<sup>9</sup> signale que l'emploi dans cette sous-région est caractérisé par l'augmentation des «emplois vulnérables» ancrés dans le secteur informel. Ces emplois sont en général régis par des dispositions informelles qui privent les travailleurs d'une protection sociale et se caractérisent par une faible rémunération et des conditions de travail difficiles pouvant porter atteinte aux droits fondamentaux des travailleurs.

Les progrès réalisés par la sous-région dans la perspective de l'atteinte des OMD, en matière de santé et d'éducation se sont traduits par un allongement de l'espérance de vie, avec à moyen et long termes

---

<sup>8</sup> Ce nombre semble ne pas avoir évolué depuis 2007, à l'inverse de l'Afrique sub-saharienne qui est passé de 216 à 234 millions de personnes sous-alimentées, ce qui représente 26,8% de la population de cette région. Dans les pays développés, le pourcentage des personnes sous-alimentées est passé de 1,3% en 2007 à 1,4% en 2012.

<sup>9</sup> OIT, 2012. Rapport sur la situation de l'emploi dans le monde.

une augmentation sensible de la population âgée; ce qui entraîne une prise en charge médicale et sociale supplémentaire importante pour les pays de la sous-région.

La croissance démographique que connaît la sous-région depuis quelques décennies a eu pour conséquence l'augmentation de la population jeune (la classe d'âge 15-29 ans a augmenté de 50 % ces vingt dernières années) dont l'insertion dans le monde du travail est difficile dans la conjoncture économique actuelle. Cette situation fait planer sur la sous-région des risques de déstabilisation sociale et d'enracinement de la marginalisation de la jeunesse (petite délinquance, émigration clandestine, extrémisme religieux, etc.).

La solution à ce problème consiste en des réformes profondes du système éducatif dans le sens d'une adaptation aux réalités du monde du travail actuel (adéquation formation-emploi). Il faudrait aussi prendre en compte les inégalités sociales et régionales pour offrir de meilleures perspectives d'emplois aux jeunes, mais aussi proposer un système de protection sociale durable, capable de prendre en compte le processus de vieillissement de la population.

## Une insécurité alimentaire menaçante

Pour leur approvisionnement en produits alimentaires de base, les pays d'Afrique du nord restent fortement dépendants des importations de céréales et des aléas climatiques. Cette dépendance les rend fragiles aux chocs liés aux variations des prix des denrées alimentaires sur le marché international. Ces prix augmentent continuellement depuis plus de dix ans. Dans ce contexte, la question de la sécurité alimentaire devient un enjeu stratégique prioritaire et un important facteur de stabilité sociale, politique et budgétaire.

La commission ministérielle spécialisée dans la sécurité alimentaire de l'UMA a mis l'accent sur la nécessité de renforcer l'échange commercial portant sur les produits agricoles afin de réaliser la sécurité alimentaire de la sous-région et souligné la nécessité de relever les défis dans certains secteurs et thématiques étroitement liés à la sécurité alimentaire, à savoir la gestion durable de l'eau, la mise en place d'une politique commune de stabilisation des prix ou encore le renforcement des systèmes de production.

L'agriculture possède un potentiel important en termes de réduction de la pauvreté et de sécurité alimentaire. Des efforts importants dans ce domaine pourraient constituer un levier de croissance économique inclusive important, particulièrement dans les pays où la pauvreté est largement répandue en milieu rural (Égypte, Mauritanie et Soudan).

Répondre à cette question demande d'une part, la mise en œuvre d'approches intégrées de gestion des ressources naturelles (eau, sol, couvert végétal, etc.), et d'autre part, de renforcer la résilience des systèmes productifs et des populations vulnérables aux changements climatiques.

Des politiques de maîtrise des facteurs de production (primaire et transformation/développement industriel) devront accompagner cette orientation: économie de l'eau, accès à une énergie propre et durable, transferts de technologies, renforcement des capacités des producteurs.

## D'importantes disparités régionales et entre hommes et femmes

Les pays d'Afrique du Nord ont réalisé des progrès importants en matière d'atteinte des objectifs du Millénaire pour le développement et notamment dans les domaines de la santé, de l'accès à l'eau ou encore de la lutte contre la pauvreté. Certains pays (Algérie, Égypte, Libye, Maroc et Tunisie) vont vraisemblablement atteindre une grande partie des OMD en 2015. Toutefois, ces performances cachent des inégalités régionales importantes (taux de pauvreté allant de 42% en Mauritanie à moins de 1% en Algérie). L'IDH varie de 0,795 pour la Libye (64ème rang mondial) à 0,402 pour le Soudan (169e).

Des disparités existent entre les pays, mais aussi entre les régions au sein d'un même pays. Elles concernent le développement économique, l'insécurité alimentaire, l'accès aux services de santé de base, à l'eau, à l'énergie ou encore à l'assainissement. Les discriminations à l'égard des femmes en matière de salaire, d'emploi et de prise de décisions sont des sujets de préoccupation majeurs portés par la société civile et

régulièrement soulignés par les partenaires techniques et financiers du pays. La situation de la femme dans les pays de la sous-région est inquiétante puisque le taux de chômage global pour la région en 2012 était d'environ 18% chez les femmes contre 9% chez les hommes. Le taux de chômage des jeunes femmes était estimé à près de 42% (en 2012), et le nombre de femmes actives à 28%; ce qui est très faible comparé aux autres régions du monde. Des progrès ont cependant été réalisés en matière de représentation des femmes au Parlement. En 2011, cette proportion était sept fois plus élevée qu'en 1990. Les facteurs qui ont favorisé ces situations étaient entre autres, des mesures de discrimination positive telles que des cadres juridiques garantissant des sièges aux femmes dans la sphère politique.

Par ailleurs, la sous-région subit une pression croissante liée à l'urbanisation. Les villes littorales connaissent une emprise humaine sans précédent avec des conséquences désastreuses sur les plans économique (pauvreté), social (chômage) et environnemental (pollution). Devant cette urbanisation, faiblement maîtrisée, l'accès aux services sociaux de base pose des défis considérables aux pouvoirs publics. Satisfaire les demandes en eau et en énergie sera particulièrement difficile dans une région où ces deux ressources demeurent sous fortes contraintes. L'accélération de la croissance démographique urbaine dans les zones littorales augmente les risques potentiels de catastrophes naturelles et rend plus complexe le processus d'adaptation au changement climatique dans ces zones. Anticiper l'avenir, accroître les financements et s'adapter au changement climatique, permettraient aux pays de la sous-région de mieux relever les défis posés.

**Tableau 2. CEA, 2013. Principaux indicateurs sociaux**

|            | Taux de chômage 2012 (%) | Taux de Pauvreté 2012(%) | IDH 2012 classement                 | Dépenses dans le secteur de la santé (% PIB) 2010 | Dépenses Education (% PIB) 2012 |
|------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|---|---------------------------------|
| Algérie    | 10                       | 5                        | 0,713 (élevé) – 93ème               | 3,6   | 4,6                             |
| Égypte     | 13                       | 26                       | 0,662 (moyen) – 130ème              | 2,4   | 3,8                             |
| Libye      | 30                       | < 1                      | 0,769 (élevé) – 64ème               | 1,9   | ND                              |
| Maroc      | 9                        | 28                       | 0,591 (moyen) – 130ème              | 1,7   | 5,4                             |
| Mauritanie | 31,2                     | 42                       | 0,467 (faible) -                    | 1,6   | 4,4                             |
| Soudan     | 13                       | 46,6                     | 0,414 (faible) – 171 <sup>ème</sup> | 1,3   | 6                               |
| Tunisie    | 16                       | 18                       | 0,712 (élevé) – 94 <sup>ème</sup>   | 3   | 6,3                             |

## 2.3 Priorités Environnementales

### Rappel du contexte environnemental

La gravité et l'urgence des questions environnementales et l'absence de coordination à l'échelle sous-régionale induisent des performances en matière de gouvernance environnementale limitées et surtout très différenciées par pays. L'Indice de performance environnementale (2012) élaboré par le Forum économique mondial et l'Université de Yale, classe l'Égypte à la 60<sup>ème</sup> place, l'Algérie à la 86<sup>ème</sup>, la Tunisie 99<sup>ème</sup>, le Soudan 104<sup>ème</sup>, le Maroc à la 105<sup>ème</sup> alors que la Libye arrive à la 123<sup>ème</sup> place sur 132 pays classés. La Mauritanie n'a pas fait partie de ce classement récent du à l'absence de données. Cependant, ce pays s'est caractérisé jusque-là par de faibles performances en matière de gouvernance environnementale, puisqu'il s'est classé en 2010 à la 161<sup>ème</sup> place sur 163 pays classés (Classement 2010). L'ensemble des pays, excepté la Libye et le Soudan, ont signé et ratifié le protocole de Kyoto, et ont d'ores et déjà produit et soumis leurs premières et deuxièmes communications nationales (ECA, 2013).

L'Afrique du Nord se caractérise par un déficit hydrique des plus élevé au monde (disponibilités en eau inférieures à 1000 m<sup>3</sup>/an), une désertification qui affecte environ 85% des terres, lesquelles sont de plus en plus menacées par l'érosion et la salinisation, une agriculture à dominance pluviale très sensible aux variations climatiques, ainsi qu'une concentration démographique et des activités économiques de plus en plus importantes sur les zones côtières.). Tous ces facteurs font que cette sous-région a été qualifiée par le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) comme l'une des régions les plus sensibles au changement climatique.

Le coût de la dégradation de l'environnement varie entre 2 et 5% du PIB pour les quatre pays : Algérie, Égypte, Maroc et Tunisie, alors qu'il est estimé à près de 17% du PIB pour la Mauritanie. Sur la base de ce critère, la Tunisie enregistre les meilleures performances. Le coût estimé en Mauritanie, bien que largement supérieur aux autres pays, se situe dans les mêmes ordres de grandeur des chiffres enregistrés par les pays du Sahel comme le Mali, le Sénégal ou encore le Burkina Faso. Le tableau 3 présente les principaux indicateurs environnementaux de la sous-région.

### Les contraintes majeures

Les pays de la sous-région partagent certaines problématiques environnementales similaires: désertification, raréfaction des ressources en eau, dégradation des terres, des forêts et des pâturages, fortes pressions sur le milieu marin, changements climatiques ou encore les pollutions industrielle, urbaine et agricole. La prise en compte de toutes ces questions à l'échelle de la sous-région est à l'heure actuelle insuffisante mais demeure un défi majeur de l'intégration régionale. Pour traduire l'importance de ces questions et relever les défis environnementaux, tous les pays mettent en œuvre des stratégies et politiques adaptées, conformément aux priorités nationales et aux dispositions des différents accords et instruments multilatéraux majeurs sur l'environnement auxquels ils ont adhéré. L'examen de ces politiques fait ressortir un certain nombre de contraintes majeures que les pays devront lever pour infléchir les tendances actuelles et mettre la préservation de l'environnement et des ressources naturelles au service du développement durable de la sous-région.

### Des ressources naturelles en dégradation continue

L'Afrique du Nord est constituée de plaines côtières, de chaînes de montagnes et de hauts plateaux. Les formations désertiques accaparent l'essentiel de la superficie de la région. La région est à dominance semi-aride à aride, soumise à un climat résultant d'influences maritimes au nord, à l'est (Mer Méditerranée) et à l'ouest (Océan atlantique) et sahariennes au sud. Les terres arables y sont réduites, leurs superficies sont comprises entre 1% (Libye) et 18,2% (Tunisie) des territoires nationaux. Dans l'ensemble, l'Afrique du Nord ne reçoit que 7% des précipitations totales du continent africain, avec une distribution inégale entre les pays et à l'intérieur des pays<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> UE, 2012. Grande muraille verte. Initiatives et programmes en Afrique du Nord. Convention OSS-FAO.



La sous-région subit de plein fouet les conséquences de la désertification (85% des terres), qui détruit le potentiel biologique des sols, avec comme conséquences la raréfaction de l'eau, la baisse de la productivité des terres, la perte de la biodiversité et la dégradation de la qualité de la vie. Les terres exploitables (15% de la superficie totale de la sous-région) sont menacées par l'érosion, la salinisation et des pratiques culturales non durables. Bien que ces problématiques soient partagées, dans un espace géographique commun et une zone économique en construction, les politiques nationales destinées à lutter contre ces phénomènes sont diversement menées par les États, sans concertation. La dégradation des sols et des forêts compromet les efforts entrepris en termes de sécurité alimentaire et menace les conditions de vie des générations futures. Elle a aussi des conséquences directes sur les migrations; ce qui peut aggraver les pressions sociales sur les terres.

En dehors de la Mauritanie (fleuve Sénégal), du Soudan (Nil) et de l'Égypte (Nil), l'Afrique du Nord ne possède pas de fleuves permanents de grande importance. En conséquence, le choix des États a été porté sur l'irrigation à partir des aquifères et des ouvrages hydrauliques. Mais, les questions relatives à la durabilité de ces aquifères, souvent transfrontaliers, à la demande croissante des pays et aux risques de conflits suite à l'exploitation non concertée de la ressource, demeurent des préoccupations importantes qu'il faudra toujours intégrer dans toute stratégie sous-régionale de mobilisation des ressources en eau.

Les oasis, piliers économiques de la sous-région et modèle de développement durable, construits par l'homme à travers les siècles, sont aujourd'hui en danger du fait du changement climatique, notamment ses effets sur la disponibilité des ressources en eau, de l'enclavement géographique, des difficultés d'accès aux circuits de commercialisation ou encore de l'évolution des modes de consommation vers des produits manufacturés au détriment des produits locaux. Par ailleurs, la région recèle une biodiversité importante pour le patrimoine mondial et pour les équilibres des écosystèmes. Selon le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE),<sup>11</sup> huit cent soixante-dix espèces de plantes sont classées rares, menacées ou endémiques en Afrique du Nord. Enfin, les ressources halieutiques, importantes dans des pays comme la Mauritanie et le Maroc, connaissent une surexploitation pour certaines pêcheries, notamment les poulpes et les sardinelles.

Pour inverser cette tendance, il est important d'adopter de nouveaux modes de production et de consommation durables ainsi qu'une gestion intégrée des ressources naturelles impliquant de façon effective l'ensemble des acteurs locaux.

## Une insécurité énergétique et un potentiel en énergies renouvelables faiblement exploité

La demande énergétique de tous les pays est en constante augmentation (6-8% en moyenne par an). De plus, les besoins sont couverts par une énergie fossile subventionnée. L'épuisement à terme des sources d'énergie fossile et les implications du programme de développement durable en matière de réduction des émissions de carbone<sup>12</sup>, placent la question énergétique au centre des défis environnementaux de la sous-région.

Pourtant la sous-région recèle un potentiel en énergies renouvelables important, à même de couvrir la quasi-totalité de la demande à moyen et à long terme, mais qui demeure faiblement exploité. Pour assurer leur sécurité énergétique, les pays de la sous-région se sont fixés comme objectif d'accroître significativement la part des énergies renouvelables dans leur mix énergétique. Certains pays, comme l'Algérie, l'Égypte, le Maroc, la Tunisie, et plus récemment la Mauritanie, ont réalisé des investissements conséquents<sup>13</sup>.

L'exploitation de ce potentiel en énergie renouvelable se heurte à des difficultés de financements et de rentabilité. Le défi demeure celui de l'efficacité énergétique, considérée comme le gisement le plus rentable en matière de développement des services énergétiques. Relever ce défi passe par la mobilisation des

<sup>11</sup> PNUE, 2013. Les pertes de biodiversité liée à l'expansion des terres cultivées dans les pays tropicaux.

<sup>12</sup> Les émissions moyennes de CO<sub>2</sub> pour la sous-région, calculées sur les 30 dernières années, sont d'environ 2,1 tonnes métriques/habitant. Elles sont très différenciées selon les pays et varient d'un maximum de 8 tonnes métriques/habitant pour la Libye à 0,2 tonnes métriques/habitant pour le Soudan.

<sup>13</sup> CEA, 2012. Le secteur des énergies renouvelables en Afrique du Nord.



financements nécessaires et la promotion du transfert de technologies, en renforçant les réseaux d'échanges et les partenariats entre pays membres ou encore l'optimisation des infrastructures d'interconnexions transfrontalières.

Dans ce cadre, des actions devront être entreprises au niveau de la sous-région: i) l'harmonisation progressive des réglementations et des codes de réseaux; ii) la formulation d'une stratégie régionale de développement des capacités et de transfert des connaissances; iii) la formulation d'une stratégie sous-régionale des énergies renouvelables qui favorise l'émergence de pôles industriels régionaux et iv) le développement de programmes régionaux fédérateurs, notamment dans le domaine de la recherche scientifique dédiée aux énergies renouvelables.

## Des changements climatiques peu maîtrisés

La sous-région est aujourd'hui considérée parmi les zones les plus vulnérables au changement climatique. Ce dernier risque d'influer, à court terme, sur la vie des populations de cette sous-région (pertes de productivité, baisse des revenus agricoles, migrations, etc.) et de contribuer à l'amenuisement des ressources naturelles. Les émissions, toujours plus importantes de gaz à effet de serre<sup>11</sup>, les modifications de la pluviométrie et des températures, les risques d'élévation du niveau de la mer (Égypte, Maroc, Mauritanie et Tunisie) et la recrudescence des épisodes climatiques extrêmes sont, aujourd'hui, autant de signes visibles et de défis à relever pour cette région. Les investissements à consentir pour inverser, voire arrêter cette tendance, par l'adaptation ou l'atténuation des effets du changement climatique, seront particulièrement lourds et difficiles à supporter par les États si des politiques d'urgence n'étaient pas mises en œuvre dans ce domaine. Une solution durable passe par une gestion intégrée des ressources naturelles (sols, eau, forêts) dans le cadre de politiques cohérentes et concertées au niveau sous-régional et d'un partenariat régional et international centré sur les mesures d'adaptation et d'atténuation des effets des changements climatiques.

À titre d'exemple, l'UMA a d'ores et déjà opéré des choix politiques stratégiques intégrant la vulnérabilité de la sous-région et son besoin d'adaptation face aux changements climatiques. Il s'agit de: i) initier à grande échelle des programmes de sensibilisation et d'éducation des populations aux effets des changements climatiques et à l'utilisation des moyens techniques disponibles permettant d'améliorer l'adaptation; ii) concevoir des projets visant un transfert vers les pays de la sous-région des technologies permettant une adaptation de leurs actions au contexte nouveau du climat de la région et créer des mécanismes financiers permettant de promouvoir ce transfert de technologies (une action de coopération UMA/Japon a été identifiée dans ce domaine); iii) mettre en place dans la sous-région des structures pérennes en mesure de gérer de façon durable les questions liées aux changements climatiques (dans ce cadre l'UMA a présenté le projet de création de l'Observatoire maghrébin d'alerte précoce à la sécheresse - OMAS).

**Tableau 3. Les principaux indicateurs environnementaux par pays**

|            | Déforestation moyenne annuelle (2000-2010) | Aires protégées (% territoire national 2010) | Ressources en eau douce renouvelables (m3 / hbt) 2010 in-terne total | Accès eau potable (% population) 2010 | Accès as-sainissement (% population) 2010 | Croissance annuelle population urbaine (1990-2011) | Émission de CO2 (millions de tonnes métriques) 2010 | Energie utilisation (Kg.éq. pétrole/hbt) 2010 | Production électricité KW/heure) 2010 |
|------------|--|--|--|---------------------------------------|---|--|---|---|---------------------------------------|
| Algérie    | 0,57                                       | 6,2  | 313 < 1000   | 83                                    | 95  | 2,6  | 121,3   | 1,138   | 45,6                                  |
| Égypte     | -1,73                                      | 6,1  | 22 < 1000  | 99                                    | 95  | 2,1  | 216,1   | 903   | 146,8                                 |
| Libye      | 0,00                                       | 0,1  | 109 < 1000   | ND                                    | 97  | 1,3  | 62,9  | 3   | 31,6                                  |
| Maroc      | -0,23                                      | 1,5  | 899 < 1000   | 83                                    | 70  | 1,6  | 48,8  | 517   | 22,3                                  |
| Mauritanie | 2,66                                       | 1,1  | 153 3000   | 62                                    | 26  | 3  | 2,1   | ND  | ND                                    |
| Soudan     | 0,08                                       | 4,2  | 672 2000   | 58                                    | 26  | 2,6  | 14,3  | 371   | 7,8                                   |
| Tunisie    | -1,86                                      | 1,3  | 393 < 1000   | 94                                    | 85  | 1,5  | 25,2  | 913   | 16,1                                  |

Source : CEA (2013)

## 2.4 Les priorités transversales

### L'intégration équilibrée des trois dimensions du développement durable

La faible intégration des trois dimensions du développement a des conséquences importantes sur l'efficacité des politiques de lutte contre la pauvreté. L'évaluation des écosystèmes par le biais des fonctions, biens et services, tout comme celles qui ont été mises en œuvre sur des écosystèmes particuliers (les zones humides) en Mauritanie<sup>14</sup>, montrent qu'il existe une relation directe entre la santé de l'environnement (des écosystèmes) et le bien-être économique et social. Elles concluent que les efforts visant à réduire la pauvreté et à améliorer le bien-être des personnes ne pourront aboutir si rien n'est fait pour enrayer la dégradation de l'environnement. En substance, les biens et services qui stimulent les économies et soutiennent les systèmes sociaux proviennent en grande partie d'environnements sains. De telles démarches permettent de proposer des options de gouvernance mettant la gestion durable des écosystèmes au service du développement local et national.

Pour faire progresser le développement durable, il est important de ne pas oublier le principe fondamental selon lequel la viabilité environnementale, le développement économique et le bien-être social sont des objectifs complémentaires. Dans la réalité, l'importance de l'environnement pour les deux autres piliers du développement durable n'est pas encore suffisamment reconnue dans les grands processus décisionnels. Cinq principes sont importants à intégrer si l'on veut réussir cette vision holistique: i) la volonté politique de tous les pays; ii) la définition d'un cadre d'action cohérent à vocation transversale; iii) le renforcement des capacités de suivi et de mise en œuvre; iv) l'aplanissement des obstacles institutionnels et juridiques et v) la mise en place d'un cadre d'évaluation pérenne des résultats et des efforts déployés pour assurer la cohérence des politiques.

Pour y arriver, les recommandations suivantes peuvent être formulées:

- Développer des systèmes d'information et des indicateurs de gouvernance articulés, combinant les trois dimensions;
- Promouvoir les évaluations intégrées des écosystèmes
- Impliquer l'ensemble des acteurs, sociaux, économiques et environnementaux, dans les processus de prise de décision mis en œuvre aux niveaux sous-régional, national et local;
- Développer des guides d'intégration des trois dimensions dans les différents secteurs d'activités;
- Promouvoir les investissements socialement responsables et respectueux de l'environnement;
- Élaborer un référentiel commun entre les 7 pays de la sous-région;
- Promouvoir les synergies entre les accords multilatéraux sur l'environnement et déterminer les éléments opérationnels qui guideront la mise en place de ces synergies;
- Établir un lien plus étroit entre l'élaboration des politiques de développement durable et les processus de planification budgétaire.

### La promotion d'une économie verte

Les pays de la sous-région sont aujourd'hui conscients de l'inefficacité des trajectoires actuelles de croissance. Ils ont pour la plupart affirmé vouloir s'engager dans la promotion d'une croissance verte et solidaire. Cependant, ils demeurent persuadés que la tendance actuelle ne pourra être inversée qu'au prix d'investissements importants et de profonds bouleversements sociaux. Cette transition suppose que l'analyse économique intègre, au-delà du PIB, le capital naturel et les services écosystémiques à la comptabilisation des richesses nationales.

<sup>14</sup> APE, PNUD-PNUE, 2010. Évaluations intégrées d'écosystèmes humides productifs en Mauritanie.

Le véritable défi pour les pays de la sous-région est de faire de l'économie verte le moteur de la croissance et du développement durables. La mise en œuvre de cette vision suppose au préalable: i) d'intégrer les principes d'une croissance verte inclusive dans les politiques, programmes et plans de développement existants, aux niveaux sectoriel national et local; ii) de faire participer l'ensemble des acteurs de la société civile et du secteur privé dans un objectif majeur d'élimination de la pauvreté et de promotion de la sécurité alimentaire. Les efforts devront être fournis aux niveaux local, national et sous-régional; iii) d'inviter les pays développés et toute la communauté internationale à honorer les engagements pris en matière de financement, de renforcement des capacités et de transferts et développement de technologies respectueuses de l'homme et de son environnement; iv) de renforcer les partenariats existants et d'en susciter de nouveaux, techniques et financiers, mondiaux, régionaux et sous-régionaux, pour l'intégration effective d'une croissance verte et inclusive dans les modèles de développement et v) d'adapter les cadres institutionnels pour une meilleure prise en compte de tous les défis émergents (croissance verte, modes de consommation et de production durables, changements climatiques).

La réussite de cette transition requiert aussi de la part des pays de la sous-région la réalisation d'investissements intelligents, permettant d'éviter à l'avenir tous les coûts supplémentaires. Il s'agit notamment d'investissements dans les infrastructures, l'énergie et les zones urbaines durables; une meilleure gestion des ressources naturelles, y compris les terres, les forêts et les minerais; le renforcement de la résilience économique, sociale et physique, y compris la résilience aux catastrophes naturelles et au changement climatique et le renforcement de la sécurité alimentaire.

## La mobilisation des ressources financières

Les pays de la sous-région, malgré les avancées enregistrées sur le plan économique et sociale, demeurent confrontés à de nombreux défis, tels que l'amélioration de la productivité, la diversification des économies, l'augmentation et l'accélération des exportations, l'amélioration de la qualité de l'enseignement et son adéquation avec les besoins des secteurs productifs, ou encore le développement des services sociaux et la couverture de leurs besoins de financement. Il faut aussi souligner que l'une des contraintes majeures reste l'insuffisance des moyens de financement de l'activité économique. Certaines filières porteuses ont aujourd'hui du mal à se développer faute de financements adaptés et suffisants. C'est le cas par exemple des énergies renouvelables.

Dans la plupart des pays de la sous-région, les priorités en matière de financement sont souvent exprimées en termes de mobilisation du financement interne. Le recours au financement extérieur, en complément des sources internes, se focalise davantage sur les ressources privées en provenance du reste du monde que sur l'aide publique au développement. En effet, on estime que cette dernière ne contribue aux financements de la sous-région qu'à hauteur de 4%<sup>15</sup>. Les capacités de mobilisation des financements internes dépendront du degré d'implication de l'ensemble des acteurs du développement, de la participation du système bancaire, mais aussi de la viabilité des instruments de crédit mis en place.

Conscients de l'importance de la crise économique mondiale et des nouveaux défis que rencontrent actuellement les pays développés, les pays de l'Afrique du Nord doivent plus que jamais explorer des voies novatrices en termes de source de financement. Le secteur privé de la sous-région pourrait être un acteur clef du financement du développement durable. Pour cela, cet acteur devra s'impliquer davantage dans la mise en place des instruments et opportunités offerts aux échelles nationales et internationales. Le partenariat public privé pourrait jouer un rôle important notamment en contribuant à la mobilisation de technologies propres.

La stratégie de mobilisation des financements devra aussi explorer le potentiel de coopération sous-régionale, jusque là sous-utilisé, notamment à travers l'adoption de politiques sectorielles sous-régionales. Un partenariat gagnant-gagnant au sein des pays de la sous-région peut être envisagé, avec notamment l'implication de pays disposant de liquidités importantes, comme l'Algérie et la Libye. La contrepartie offerte par les pays bénéficiaires peut être envisagée sous formes de facilités économiques en termes d'investissement ou d'importation ou de transferts de compétences et de technologies. Sur cette même

<sup>15</sup> CEA, 2011. Mobiliser les ressources pour financer le développement en Afrique du Nord.

base, on peut imaginer la mise en place de fonds communs issus des ressources internes de la sous-région et pouvant servir au financement des bonnes pratiques de développement durable identifiées dans les différents pays.

La coopération Sud-Sud, particulièrement entre l'Afrique du Nord et les pays arabes, doit aussi être sollicitée. En effet, la proximité géographique et culturelle qui existe entre l'Afrique du Nord et le Moyen-Orient représente un atout certain pour une coopération financière réussie.

Il faudrait aussi explorer les opportunités de financements offertes par les trois conventions environnementales majeures. Ce sont : la convention sur la diversité biologique, la convention sur les changements climatiques et la convention sur la lutte contre la désertification. Parmi ces conventions, la convention sur la lutte contre la désertification fait figure de parent pauvre. Dans ce contexte, il convient de demander un renforcement de sa mise en œuvre, renforcement à la hauteur des enjeux qui se posent dans cette sous-région aux trois-quarts désertique. À ce titre, il faut noter que jusqu'à présent les pays de la sous-région ont fait preuve d'une capacité limitée à actionner ce type de leviers financiers. Les projets et initiatives financés à partir de mécanismes tels que les fonds d'adaptation ou encore les mécanismes pour un développement propre (MDP) demeurent limités à certains pays (essentiellement Égypte, Maroc et Tunisie). Des pays comme la Libye, la Mauritanie et le Soudan sont en dehors de cette dynamique.

Pour les aspects liés au changement climatique, on peut rappeler la création d'un Fonds vert pour le climat domicilié en Corée du Sud. Les engagements pris à Cancún par les pays développés ont été réitérés lors de la conférence de Doha. L'Allemagne, le Royaume-Uni, la France, le Danemark, la Suède et la Commission européenne ont, à cette occasion, annoncé des contributions financières concrètes pour la période allant jusqu'en 2015, totalisant environ 6 milliards de dollars des États-Unis.

Enfin, l'Afrique du Nord devrait pouvoir bénéficier des engagements volontaires, estimés à près de 500 milliards de dollars des États-Unis. Ces engagements qui ont été pris pendant Rio+20 couvrent les dix domaines suivants :

- (1) Élimination de la pauvreté: il s'agit essentiellement de fonds devant servir à appuyer l'élaboration et la mise en œuvre des plans d'accélération des OMD;
- (2) Biodiversité, forêts et écosystèmes fragiles: plus de 61 milliards de dollars des États-Unis;
- (3) Eau: plus de 4 millions de dollars des États-Unis;
- (4) Énergie durable: orientation privilégiée des fonds vers l'Afrique en général et vers l'Afrique du Nord en particulier;
- (5) Les changements climatiques: les montants pouvant couvrir l'Afrique du Nord risquent de ne pas être très importants compte tenu de la faible couverture géographique proposée (d'autres pays africains ont déjà été proposés);
- (6) Les systèmes de suivi du développement durable (indicateurs): ces fonds estimés à près de 10 millions de dollars des États-Unis sont destinés à la phase de l'après 2015;
- (7) Économie du développement durable: une grande partie sera dédiée à la promotion des entreprises vertes;
- (8) Stratégies et politiques de développement durable: financement des actions axées sur l'économie verte;
- (9) Océans et mers: pour l'Afrique du Nord, il s'agira essentiellement des efforts en faveur de la réduction des pollutions côtières et maritimes;
- (10) Sensibilisation et communication sur le développement durable.

Cependant, et dans le but de traduire ces engagements en actes concrets, les pays de la sous-région devraient entrer en contact avec les parties concernées par les domaines sus-cités et définir avec elles les modalités de mise en œuvre des engagements pris. Ces actions pourraient être concertées et coordonnées dans le cadre d'une initiative globale dans laquelle les organisations internationales de proximité, notamment la CEA, doivent jouer un rôle moteur (mobilisation des financements auprès des parties concernées, appui aux régions concernées, définition des rôles, responsabilités et calendrier, inventaire des besoins réels, etc.).

## La bonne gouvernance

La promotion de la bonne gouvernance reste l'un des objectifs majeurs des gouvernements des pays de la sous-région, mais aussi une recommandation forte, issue de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20) à l'endroit de tous les pays membres.

La bonne gouvernance économique et politique est essentielle pour promouvoir et préserver les acquis en matière de développement. C'est l'une des conditions de base de l'efficacité des politiques publiques.

Si la gouvernance économique s'est améliorée dans certains pays de la sous-région, comme en témoignent les performances enregistrées dans ce domaine par l'Afrique du Nord, beaucoup de progrès restent à faire en termes de gouvernance politique. Il s'agit notamment de renforcer les institutions de l'État pour: i) une plus grande transparence dans la gestion des affaires publiques; ii) la promotion de processus électoraux libres et transparents; iii) la lutte contre la corruption ou encore iv) l'amélioration de l'efficacité des prestations des services publics. Ces efforts varient selon les pays et en fonction des progrès déjà accomplis par chacun.

Les événements survenus en 2011 dans la sous-région, sur la base de contestations économiques et sociales, ont trouvé des échos favorables dans le sens d'une plus grande implication de la société civile et de la jeunesse dans les processus de prise de décision. Ce qui renforce la responsabilité sociale et la transparence dans la gestion des affaires publiques.

La plupart des pays ont d'ores et déjà mis en place des stratégies et des institutions de lutte contre la corruption. C'est le cas par exemple de l'Algérie, de l'Égypte, du Maroc et de la Tunisie. La Mauritanie quant à elle, a adopté, grâce à l'appui des Nations Unies une stratégie de lutte contre la corruption.

De manière générale, tous les pays devront mettre en place des mesures de promotion de la bonne gouvernance. Il est également nécessaire de renforcer les capacités institutionnelles aux niveaux national et local afin d'assurer la participation active des différentes parties prenantes (y compris la société civile, le secteur privé, etc.) au processus de développement de la sous-région.

## L'intégration régionale

L'intégration régionale représente une opportunité de croissance économique réelle car elle permet d'orienter les flux de ressources d'une activité économique vers une autre ou encore d'un niveau de productivité vers un autre. L'union économique à l'échelle de la sous-région Afrique du Nord, malgré ses atouts indéniables, n'est pas encore une réussite en matière d'intégration économique, sociale et environnementale. À ce jour, les pays d'Afrique du Nord n'ont pas tiré pleinement parti des liens existant entre eux en tant que marchés et sources d'approvisionnement et n'ont donc pas réalisé les gains potentiels en termes de croissance économique et d'emploi. Les échanges entre les pays de la région représentent moins de 3 % du volume global de leurs échanges, soit le niveau le plus faible au titre de l'ensemble des accords commerciaux régionaux enregistrés auprès de l'Organisation mondiale du commerce (OMC).

Le renforcement de l'intégration régionale demeure un moyen important de gérer de façon durable les ressources naturelles, sous fortes pressions, de cette région et d'apporter des réponses collectives efficaces aux défis du développement durable de toute la sous-région. Aucune des économies du Maghreb n'est aujourd'hui suffisamment développée pour assurer à elle seule sa prospérité. Ce n'est donc qu'ensemble qu'elles pourront devenir prospères. L'exploitation réciproque des atouts et potentialités de chaque pays doit faire l'objet d'une réflexion plus poussée et d'un partenariat gagnant-gagnant au bénéfice du développement économique de toute la région.



### 3. Analyse et mise en cohérence des priorités par domaine et par thématique

Dans le chapitre précédent, nous avons mis en exergue les contraintes majeures du développement durable dans la sous-région. Parmi ces contraintes, certaines sont d'ordre économique, d'autres sont sociales ou encore environnementales. Le rapport identifie aussi des problématiques transversales majeures que l'Afrique du Nord devra prendre en compte pour s'inscrire dans un développement durable. Le Tableau 4 reprend les principales contraintes.

Dans ce qui suit, ces contraintes sont formulées sous forme de priorités avant d'être croisées avec les principaux résultats des processus de consultations nationales menées dans certains pays pour l'élaboration du programme de développement pour l'après 2015.

**Tableau 4. Récapitulatif des principales contraintes identifiées**

| Contraintes économiques   | Contraintes sociales  | Contraintes environnementales  | Contraintes transversales   |
|---|---|--|---|
| Vulnérabilité des économies aux chocs et aléas climatiques  | Taux de chômage toujours élevé, notamment chez les jeunes                           | Dégradation continue des ressources naturelles (désertification, baisse de la biodiversité, etc.)            | Faible intégration régionale  |
| Faible diversification et forte dépendance des économies des ressources naturelles / secteurs (mines, pétrole, gaz, agriculture, élevage, tourisme, selon les pays) | Insécurité alimentaire menaçante et insuffisance de la qualité nutritionnelle       | Rareté de l'eau et insuffisance de l'assainissement, notamment en milieu rural                               | Promotion encore insuffisante de la bonne gouvernance                                     |
| Incapacité des taux de croissance actuelle à générer des emplois  | Croissance démographique et développement urbain                                    | Insécurité énergétique (accès, durabilité, etc.) et faible valorisation du potentiel en énergie renouvelable | Faible mobilisation des ressources financières  |
| Croissance non inclusive  | Pauvreté et faiblesse de la protection sociale                                      | Faible maîtrise des changements climatiques et des Pollutions  | Faible promotion d'une économie verte   |
| Développement industriel limité et climat à l'investissement à dynamiser  | Disparités régionales (géographique et relative à l'égalité entre hommes et femmes) | Intégration insuffisante des principes du développement durable dans les politiques publiques                | Intégration non équilibrée des trois dimensions du développement du développement durable |

#### 3.1 Synthèse des Priorités par domaine et par thématique

Dans le chapitre précédent, un certain nombre de priorités susceptibles d'orienter les actions stratégiques futures des pays de la sous-région ont été identifiées. Ces priorités ont été regroupées en quatre axes d'intervention (Tableau 5).

**Tableau 5. Identification des axes d'intervention prioritaires**

| Axe 1. Economie verte et inclusive  | Axe 2. Accès aux services sociaux de base                      | Axe 3. Maîtrise intégrée des changements globaux                     | Axe 4. Etat de droit et efficacité de l'action publique      |
|---|--|--|--|
| Agriculture durable et sécurité alimentaire   | Croissance démographique et développement urbain               | Les changements climatiques et réduction des risques de catastrophes | Bonne Gouvernance  |
| Croissance inclusive, réduction de la pauvreté et emploi                                  | Chômage des jeunes et protection sociale                       | La désertification et sécheresse                                     | Paix et sécurité des personnes, des biens et des territoires |
| Economie verte et valorisation durable des ressources naturelles                          | Inégalités sociales, pauvreté et moyens d'existence durables   | Gestion durable des ressources naturelles (sols, eau, forêts)        | Egalités et justice sociale                                  |
| Cadre des investissements et promotion du secteur privé                                   | Accès universel aux soins de santé de qualité                  | La sécurité énergétique et les énergies propres et durables          | Mobilisation des ressources financières                      |
| Infrastructures pour un développement économique durable                                  | Hygiène et qualité nutritionnelle                              | Préservation de la biodiversité et des Ecosystèmes                   |  |
| Développement industriel, Recherche et Développement et modes de production durables      | Education et formation technique et professionnelle de qualité | Pollutions et Gestion des produits chimiques et déchets spéciaux     |  |
| Réduction des disparités régionales et Approche territoriale du développement durable     | Genre et autonomisation des femmes                             | Accès universel à l'eau et à l'assainissement                        |  |
| Intégration régionale (échanges, commerce, coopération, coordination des politiques, etc. | Filets de sécurité et protection sociales                      | Intégration de l'environnement dans les politiques publiques         |  |

### Les priorités thématiques et sectorielles déterminées lors des consultations nationales sur le programme de développement pour l'après 2015

Les consultations ont été lancées dans cinq des sept pays de la sous-région. Quatre ont déjà été achevées (Algérie, Égypte, Maroc et Soudan). Des consultations sont en cours en Mauritanie. Pour la Tunisie et la Libye, il a été impossible d'avoir des informations sur l'état de mise en œuvre de ce processus.

Lors de ces consultations nationales menées dans les différents pays, l'importance du processus de mise en œuvre des OMD a été largement discutée. L'approche en termes de planification et de sensibilisation ainsi que les moyens déployés ont permis une bonne appropriation des enjeux, au moins auprès de certains acteurs (administration publique, société civile, experts). Les participants à ces consultations nationales ont salué certains avantages du processus d'atteinte des OMD. L'uniformisation du canevas et l'élaboration régulière de rapports d'avancement par pays, par sous-région, par région et au niveau mondial ont facilité, selon les participants, l'appropriation de cet exercice.



Malgré la pertinence des OMD, certaines thématiques, cruciales pour l'atteinte du développement durable, ont été soit oubliées soit faiblement renseignées. Il s'agit notamment de celles liées à la gouvernance, à l'économie verte inclusive ou encore à la justice sociale et à la sécurité des personnes et des biens.

En matière de suivi et d'évaluation, la plupart des pays ont souligné la nécessité de combiner les indicateurs qualitatifs et quantitatifs pour mieux cerner les cibles à atteindre et promouvoir la prise de responsabilité dans la mise en œuvre.

L'absence d'indicateurs à l'échelle locale a été identifiée comme une lacune majeure qui a laissé persister, voire s'approfondir, les disparités entre les différentes régions d'un même pays, et ce, aussi bien sur le plan économique, social qu'environnemental. L'équité d'accès aux services de base, l'exploitation optimale des potentialités économiques régionales ne pourront se réaliser sans indicateurs pertinents définis à cette échelle.

La synthèse des résultats de ces consultations nationales pour le programme de développement pour l'après 2015 est présentée dans le Tableau 6.

**Tableau 6. Présentation des domaines et thématiques prioritaires identifiés à l'issue des processus de consultations nationales**

| Pays    | Etat d'avancement des consultations nationales au mois de juin 2013 | Domaines prioritaires                                      | Thèmes prioritaires  |
|---------|---|--|--|
| Algérie | Finalisé  | Bonne gouvernance et Etat de droit                         | Amélioration de l'accès aux services publics et de la qualité de leurs prestations, en particulier pour les personnes les plus vulnérables<br>Allègement des procédures administratives, la lutte contre la corruption et une meilleure communication entre les autorités et les citoyens<br>Respect des libertés, une meilleure application de la loi et la Promotion et le renforcement de la justice<br>Dialogue social et le développement des espaces de concertation   |
|         |   | Le logement  | Une meilleure gestion du foncier et du cadre de vie, des incitations à la construction plus efficaces, et une réduction des coûts<br>Plus d'équité dans la distribution des logements sociaux  |
|         |   | Paix et sécurité   | Lutte contre certains fléaux sociaux (délits, etc.)<br>Sensibilisation des acteurs impliqués dans ce domaine, promotion de la prévention, et synergie entre les nombreux intervenants<br>Lutte contre le terrorisme, le crime organisé et autres fléaux transnationaux   |
|         |   | Emploi notamment des jeunes et des femmes                  | Economie plus diversifiée, croissance économique davantage tirée par les secteurs productifs, respectueuse de l'environnement et ayant un contenu prononcé en TIC (redistribution de revenus axée sur la productivité du travail tracée par l'agriculture et le BTP ainsi que l'économie du savoir), une meilleure répartition des richesses créées<br>un système d'éducation/formaton performant et en forte synergie avec le monde économique, ainsi qu'une équité territoriale plus accentuée<br>Programmes d'autonomisation des femmes et des jeunes |
|         |   | Elimination des facteurs de dégradation de l'environnement | Lutte contre la désertification et les sécheresses<br>Amélioration de la résilience face aux changements climatiques<br>Restauration des écosystèmes dégradés et préservation de la biodiversité<br>Lutte contre les pollutions  |
|         |   | Education  | Améliorer la qualité de l'éducation, son accessibilité (surtout pour les personnes à besoins spécifiques, et dans les zones les plus enclavées)<br>Modernisation (notamment par la généralisation es TIC)<br>Eradiquer l'analphabétisme<br>Investir davantage dans la formation professionnelle et la recherche scientifique en vue d'augmenter à terme la productivité et les revenus des travailleurs<br>Introduire plus d'équité dans le soutien de l'Etat<br>Préserver la gratuité de l'éducation  |
|         |   | Cohésion sociale   | Solidarité au sein de la famille, entre communautés et entre organisations de la société civile, Instauration une culture du dialogue social, d'écoute d'autrui.   |
|         |   | Santé et Accès aux Soins                                   | Augmenter l'offre de soins, notamment spécialisés, à travers une plus grande extension du réseau de soins au profit de zones les plus faiblement couvertes (Sud et zones enclavées en particulier) et des populations à grande fragilité (par la multiplication de structures adaptées<br>Renforcer les capacités des services de santé et les ressources allouées (par l'institution de la formation tout au long du cycle de vie et l'augmentation des budgets notamment)<br>Introduire plus de rationalité et de transparence dans leur gestion       |

| Pays   | Etat d'avancement des consultations nationales au mois de juin 2013 | Domaines prioritaires  | Thèmes prioritaires   |
|--------|---|--|---|
| Egypte | Finalisé  | <p>Economie inclusive</p> <p>Sécurité humaine</p> <p>Gouvernance</p> <p>Justice sociale</p> <p>Environnement durable</p> | <p>Appuyer les initiatives de développement ciblant les jeunes, les femmes et les enfants</p> <p>Réduire les disparités régionales et augmenter les dépenses sociales</p> <p>Dynamiser l'économie en restaurant la confiance des investisseurs, en créant plus d'emplois et en augmentant les dépenses sociales</p> <p>Prendre les dispositions appropriées pour la maîtrise de l'émigration des jeunes</p> <p>Protéger les frontières égyptiennes et restaurer la sécurité dans les rues en appliquant les lois de protection contre les crimes et les violences</p> <p>Promouvoir le renforcement des institutions et intégrer l'ensemble des acteurs dans la conception et la mise en œuvre des politiques économiques et sociales (notamment les jeunes, les femmes et les populations rurales)</p> <p>S'assurer que des ressources suffisantes sont mobilisées pour le suivi et évaluation et l'archivage des documents dans le cadre de la mise en œuvre des projets de développement</p> <p>S'assurer que les stratégies et programmes de développement durable sont formulés de manière rationnelle et sont dotés de moyens humains et de ressources financières requis pour leur mise en œuvre</p> <p>Développer un code d'éthique pour la société civile</p> <p>Elargir le dialogue entre le Gouvernement et le secteur privé</p> <p>Ouvrir les canaux de communication à toutes les organisations de la SC</p> <p>Promouvoir une plus grande participation citoyenne à l'action de la SC et encourager le volontarisme</p> <p>Faire participer la société civile égyptienne, les universitaires et le secteur privé dans la formulation des politiques publiques, notamment la vision future du pays, des cibles et des indicateurs</p> <p>Réformer le système éducatif en l'adaptant aux besoins du marché du travail</p> <p>Promouvoir l'état de droit et la justice pour tous</p> <p>Adopter des réformes profondes dans les secteurs de l'éducation et de la santé pour assurer le bien-être de tous les citoyens</p> <p>Renforcer les politiques sociales par le contrôle de la croissance démographique et de la santé, à travers des campagnes d'information et de sensibilisation (planning familial, santé reproductive, contrôle des naissances...)</p> <p>Inscrire la promotion des droits humains et de l'égalité de Genre dans la Constitution, dans les politiques et stratégies du gouvernement et dans les établissements religieux</p> <p>Appuyer les initiatives ciblant les énergies alternatives aux énergies fossiles (énergies renouvelables notamment)</p> <p>Introduire des mesures visant la protection de l'environnement, la sécurité alimentaire et la préservation des ressources en eau pour les générations futures</p> |

| Pays  | Etat d'avancement des consultations nationales au mois de juin 2013 | Domaines prioritaires   | Thèmes prioritaires  |
|-------|---|---|--|
| Maroc | Finalisé  | <p>Droits économiques et sociaux</p> <p>Gouvernance et Etat de droit</p> <p>Environnement durable</p> <p>Paix et sécurité</p> <p>Coordination et financement du développement durable</p> <p>Droits humains</p> | <p>Fournir une éducation universelle de qualité</p> <p>Assurer l'accès à des services de santé de qualité</p> <p>Garantir un emploi décent à chaque citoyen dans le cadre d'une croissance économique durable</p> <p>Appuyer l'émergence d'une classe politique responsable, garant du respect des droits et des institutions</p> <p>Promouvoir la participation politique des femmes</p> <p>Promouvoir les valeurs de la citoyenneté</p> <p>Lutter efficacement contre la corruption afin de garantir les droits pour tous</p> <p>Le respect de l'environnement est avant tout une valeur civique</p> <p>Seules une coexistence pacifique et la paix internationale peuvent garantir la sécurité des personnes et des communautés</p> <p>Assurer Le financement requis pour un développement durable</p> <p>Renforcer le rôle des Nations Unies pour la coordination des financements du développement durable</p> <p>Assurer les mêmes droits pour tous, sans inégalités ni disparités</p> |

| Pays       | Etat d'avancement des consultations nationales au mois de juin 2013 | Domaines prioritaires                                       | Thèmes prioritaires  |
|------------|---|---|--|
| Mauritanie | En cours  | Une croissance inclusive et des moyens d'existence durables | <p>Réduction de la pauvreté</p> <p>Réduction du chômage, en particulier chez les jeunes</p> <p>Redynamiser l'agriculture et l'industrie</p> <p>Renforcer le secteur privé</p> <p>Lutter contre la dégradation de l'environnement</p> <p>Maîtriser l'impact des changements climatiques, les risques et catastrophes naturelles</p> <p>Diversification des moyens d'existence en milieu rural et urbain</p> <p>Promotion des investissements dans les secteurs de l'agriculture et de l'élevage</p> <p>Offrir un filet de sécurité social et une protection sociale de base</p>   |
| Soudan     | Finalisé  | Paix et Gouvernance   | <p>Renforcement des capacités institutionnelles pour une meilleure gouvernance</p> <p>Appuyer et finaliser le processus de décentralisation</p> <p>Améliorer la coordination autour de l'aide au développement</p> <p>Promouvoir l'état de droit</p> <p>Décentraliser les pouvoirs de gestion, de planification et d'allocation budgétaire</p> <p>Renforcer les systèmes de l'état civil et de la protection des enfants</p> <p>Renforcer les capacités des acteurs en matière de planification et d'analyse des données</p> <p>Renforcer les capacités en matière d'intégration du Genre</p> <p>Assurer la paix et la cohésion sociale par la promotion du dialogue et de la diversité culturelle (appuyer la société civile à jouer un rôle important dans ce domaine, assurer la sécurité des différentes communautés, contrôler le trafic d'armes légères)</p> |
|            |   | Accès aux services de base et Infrastructures               | <p>Accès durable à des services de base pour toute la population (atteindre les OMDs)</p> <p>Renforcement des capacités pour un développement durable</p> <p>Promouvoir des réformes pour une gouvernance transparente</p> <p>Renforcement des politiques sectorielles</p> <p>Mise en œuvre efficace et efficiente des politiques sectorielles de développement économique et social</p> <p>Appuyer la généralisation de services de base de qualité en ciblant les plus démunis</p>   |

## 3.2 Mise en cohérence des domaines et thématiques

Sur la base des analyses précédemment faites et tenant compte des priorités dégagées par certains pays à l'issue des processus de consultations nationales pour l'après 2015, on peut proposer et décrire les domaines et thématiques prioritaires retenues pour la sous-région. Compte tenu de l'interdépendance entre certains thèmes (relations entre les trois piliers du développement durable) et de la nécessité de réduire le nombre de thématiques prioritaires, une agrégation de ces thématiques a été réalisée. Cette agrégation a veillé à la cohérence entre les domaines et les thématiques sans perdre de vue les priorités exprimées à l'échelle de la sous-région.

### **Objectif 1. Réduire la pauvreté, la marginalisation et l'exclusion sociale des populations vulnérables**

Ce domaine est articulé autour de quatre grandes cibles: i) éliminer la pauvreté; ii) assurer l'égalité entre hommes et femmes; iii) garantir l'éducation et la formation et iv) garantir la sécurité alimentaire.

#### *Éliminer la pauvreté*

Même si la pauvreté a beaucoup diminué, ces dernières années, à l'échelle de la sous-région et que plusieurs pays pourront atteindre l'ODD 1 en 2015, il subsiste encore des chiffres alarmants dans certains pays. C'est le cas de la Mauritanie et du Soudan, qui affichaient respectivement 42 et 46% de taux de pauvreté au titre de 2012. Les taux de pauvreté en Égypte et au Maroc sont aussi élevés (plus de 25%). La pauvreté est aussi présente en milieu rural, où elle affecte plus de 50% de la population, notamment en Égypte, en Mauritanie et au Soudan.

L'évaluation de la mise en œuvre des OMD a permis de tirer des enseignements relatifs aux facteurs déterminants dans la réduction de la pauvreté et qui n'ont pas été pris en compte dans ce premier exercice. Il s'agit de l'accès à la terre et à la propriété foncière. Ce thème sera intégré dans les thématiques prioritaires retenues. Des mesures appropriées doivent être prises par les pays pour faciliter cet accès dans l'équité et la transparence. En plus, il faudrait définir un seuil de pauvreté aux niveaux national et sous-régional. L'incidence des disparités régionales et des inégalités sociales sur la pauvreté pourra ainsi être considérée comme une thématique prioritaire. Une étude des effets des mesures sociales (protection sociale, santé), environnementales (accès à l'eau et à l'énergie) et économique (croissance inclusive) sur la pauvreté permettra de suivre l'intégration holistique entre les trois piliers du développement durable.

#### *Promouvoir l'égalité entre hommes et femmes*

Si la situation des femmes s'est beaucoup améliorée dans les domaines de l'éducation et de la santé, il subsiste encore des retards importants ayant trait aux questions d'emploi, d'accès aux moyens de production, de justice et de représentation dans les sphères de décision. De plus, le fait d'offrir aux femmes de meilleures opportunités économiques renforcerait la croissance et entraînerait un recul de la pauvreté.

Ce thème inclut également la sécurité compte tenu de la recrudescence dans la sous-région des violences et des violences à l'égard des femmes (comme récemment en Égypte). Pour finir, l'intégration de l'approche égalité des sexes dans les processus budgétaires devra être une priorité.

#### *Garantir l'éducation et la formation professionnelle*

La qualité des systèmes éducatifs de la sous-région est en constante régression. Ces systèmes ne permettent plus de répondre aux besoins du marché de l'emploi. Pour y arriver, des réformes profondes devraient être entreprises. Elles viseront la formation professionnelle et technique pour mieux répondre aux besoins du

marché, mais concerneront aussi l'enseignement primaire, secondaire et supérieur ainsi que l'éducation non formelle. Pour y arriver, il est important de mobiliser des financements importants pour ce secteur et d'investir dans le renforcement des capacités du personnel enseignant. L'égalité entre hommes et femmes et le suivi de l'adéquation entre le capital humain et l'employabilité devront être pris en compte.

### ***Garantir la sécurité alimentaire et la qualité nutritionnelle***

L'agriculture, l'élevage et la pêche recèlent un potentiel considérable pour la sécurité alimentaire et la réduction de la pauvreté. Dans la sous-région, deux pays expérimentent fréquemment des crises alimentaires importantes et des carences nutritionnelles profondes (Mauritanie et Soudan).

Des thèmes comme la valorisation des ressources naturelles, les modes de production et de consommation durables ou encore les inégalités sociales, la santé et la pauvreté devront orienter les politiques à mettre en œuvre pour atteindre la sécurité alimentaire et arriver à une qualité nutritionnelle suffisante.

## **Objectif 2. Assurer l'accès universel aux services de base**

Cet objectif ciblera les deux composantes suivantes: i) la santé et les soins de qualité; ii) l'accès pour tous à l'eau et à l'assainissement.

### ***Garantir l'accès pour tous à des soins de santé de qualité***

Le droit à la santé pour tous est aujourd'hui inscrit dans la plupart des stratégies de développement des pays de la sous-région. Les performances dans ce domaine ont été remarquables, excepté en Mauritanie et au Soudan. Des progrès importants ont été enregistrés, notamment en matière d'accès aux services de santé de base, à la réduction de la mortalité infantile et maternelle et à l'amélioration de la santé générale des populations. Toutefois, la tâche reste largement inachevée dans cette sous-région qui se trouve également confrontée à de nouveaux défis. Parmi ces derniers figurent la malnutrition infantile avec pour facteurs explicatifs la diminution des capacités productives des populations, les réductions budgétaires drastiques liées à la conjoncture économique actuelle, le faible niveau de dépenses dans le secteur de la santé pour certains pays ou encore l'augmentation des coûts des soins. D'autres questions liées à la qualité et au niveau de la protection sociale, à la formation du personnel de santé et à la gestion des déchets biomédicaux devront être résolues.

En conséquence, d'importants investissements devront être effectués pour l'instauration de processus modernes, de systèmes de gestion de l'information et de nouvelles structures réglementaires de façon à garantir la qualité, la sécurité, l'équité et l'efficacité des services de santé.

Dans des pays comme la Mauritanie et le Soudan, des efforts importants devraient être consentis pour l'achèvement des cibles OMD définies dans ce domaine.

Les résultats escomptés des actions ciblées découlant de cet axe sont les suivants: i) permettre l'accès aux soins aussi bien en termes de qualité, de coût, que de proximité; ii) renforcer la force productive des populations de la sous-région; iii) moderniser et sécuriser les systèmes de soin; iv) pérenniser le financement de ce secteur et v) réduire les disparités régionales et les inégalités sociales.

### ***Garantir l'accès pour tous à l'eau et à l'assainissement***

Si l'accès à des sources d'eau améliorée a connu des progrès importants, la gestion de la ressource en eau fera partie des grands défis que devront affronter les pays de la sous-région les prochaines années, compte



tenu de la rareté de cette ressource et des prévisions de stress hydrique annoncées pour les prochaines années<sup>16</sup>.

La forte consommation d'eau, notamment à des fins agricoles, conjuguée aux effets du changement climatique requiert l'adoption de modes de gestion intégrés et durables. Il faudra dans ce cadre avoir une connaissance, la plus fine possible, de la demande et de son évolution par type de consommation, afin de mettre en place un système de gestion efficace et durable.

La situation de l'assainissement est plus préoccupante, plus particulièrement en milieu rural et pour certains pays de la sous-région, tels que la Mauritanie et le Soudan.

Il sera aussi attendu dans ce domaine des progrès importants en matière de développement économique, notamment en milieu rural, mais aussi en termes d'amélioration des conditions de santé, d'hygiène et de qualité de vie en général.

### **Objectif 3. Opérer une transformation structurelle des économies et atteindre une croissance verte et inclusive**

Quatre cibles majeures composent cet objectif: i) l'économie verte; ii) la protection durable de l'environnement; iii) l'énergie durable; et iv) la croissance inclusive.

#### ***Créer les conditions pour une économie verte inclusive***

Les avantages économiques que procurent les ressources naturelles doivent profiter davantage aux pauvres. Les revenus tirés des ressources forestières, minières, pétrolières, gazières et halieutiques, sont souvent détournés par une élite privilégiée, même si cette dernière a conscience que lesdits revenus pourraient être utilisés pour améliorer sensiblement les conditions de vie des populations les plus démunies. La taxation de ces ressources naturelles est également une mesure importante pour la croissance verte. Elle doit cependant être adaptée au contexte social afin d'éviter de porter atteinte à la survie des plus pauvres.

Ce domaine vient en complément à tous les autres, surtout aux domaines 5 (croissance inclusive et emploi) et 9 (environnement), en particulier compte tenu de la situation actuelle (économique, sociale et environnementale) qui prévaut dans la sous-région. La gestion durable des ressources naturelles, la résilience climatique et la croissance propre censées intégrer les trois dimensions du développement durable constituent, quant à elles, l'essentiel des recommandations du rapport de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20).

Pour y parvenir, les pays doivent faire ou commander des évaluations environnementales systématiques à tous les niveaux: politiques macroéconomiques, programmes de développement, entreprises privées et comportements citoyens.

Il faudra aussi encourager les transferts de technologies vertes entre pays du Nord et ceux de la sous-région par le biais, à titre d'exemple, du Mécanisme pour un développement propre (MDP). Des évaluations des besoins technologiques de la sous-région dans ce domaine devront être réalisées.

Ces différentes activités offrent aux pays concernés, l'opportunité de renforcer l'intégration régionale, à travers les politiques, l'harmonisation de la réglementation, les mécanismes de financements verts, l'emploi, l'échange de technologies et le commerce.

À l'issue de la mise en œuvre de toutes ces thématiques, les résultats escomptés sont les suivants: i) une amélioration du bien-être; ii) une réduction des disparités régionales et des inégalités; iii) la création

---

<sup>16</sup> Banque Mondiale, 2011. Adaptation au changement climatique et résilience aux désastres naturels dans les villes côtières d'Afrique du Nord.



d'emplois verts; iv) une réduction des émissions de carbone et des pollutions en général et v) une maîtrise d'un développement industriel propre.

### ***Favoriser une croissance inclusive***

Malgré les changements structurels opérés par les économies de la sous-région depuis 3 ou 4 décennies, le niveau et le rythme de croissance économique n'ont pu générer suffisamment d'emplois, à même de répondre à la forte croissance démographique, celle des jeunes surtout. Le taux de chômage des jeunes est aujourd'hui l'un des plus élevés au monde. La confiance des investisseurs et des consommateurs a été fortement ébranlée. Cela s'est fait ressentir après les mouvements de revendication sociale qui ont secoué la sous-région il y a deux ans. Le développement industriel a été lent et peu performant, comparé au niveau d'industrialisation dans d'autres pays en développement, notamment de l'Asie de l'Est.

L'implication du secteur privé est déterminante sur la base de rapports transparents entre celui-ci et les gouvernements. La diversification de l'économie, l'amélioration du climat des affaires, l'adaptation des filières d'éducation et de formation professionnelle, et la création de valeur ajoutée par le développement de filières à fort potentiel de croissance sont des thématiques importantes qu'il faudra inclure dans les politiques et stratégies de développement.

Les résultats escomptés sont les suivants: i) création d'emplois décents et durables, particulièrement pour les jeunes; ii) élimination de la pauvreté; iii) réduction des inégalités entre hommes et femmes; iv) stimulation de l'entrepreneuriat et v) réduction maximale des disparités régionales.

### ***Adopter une énergie durable***

L'Assemblée générale des Nations Unies a proclamé 2012 Année internationale de l'énergie durable pour tous. Elle a offert à la communauté internationale une tribune pour souligner l'importance du transfert des technologies et leur diffusion à l'échelle mondiale, dans le cadre de la coopération Nord-Sud, Sud-Sud, de la coopération régionale et sous-régionale.

L'agenda mondial s'est fixé les trois objectifs principaux suivants: i) l'accès universel à des services énergétiques modernes; ii) une réduction de 40 % de l'intensité énergétique mondiale et iii) une augmentation de 30 % de l'utilisation des énergies renouvelables dans le monde.

Le document final de Rio+20 fait référence à un accès aux énergies modernes pour tous, au doublement du taux d'efficacité énergétique et des énergies renouvelables dans le mix énergétique mondial. Il préconise, en outre, que la transition énergétique nécessaire prenne en compte les capacités et vulnérabilités de chaque pays.

En Afrique du Nord, les énergies renouvelables constituent une alternative réelle aux énergies fossiles. Le potentiel de ces sources d'énergies durables est à même de répondre aux besoins énergétiques actuels et futurs des pays de la sous-région et de soutenir une croissance économique durable. Toutefois, il est à noter qu'en dépit d'une demande énergétique croissante dans tous les pays, des disparités importantes existent aussi bien en termes de besoins et d'approvisionnement énergétique, qu'en termes d'utilisation des énergies renouvelables et de politique d'efficacité énergétique. Un pays comme la Mauritanie présente aujourd'hui l'un des taux d'accès à l'énergie en milieu rural les plus faibles au monde (< 5%).

Des efforts importants devront être fournis pour prendre en compte l'ensemble des contraintes de la sous-région. Cela va du renforcement des capacités (humaines et technologiques) pour l'exploitation d'un potentiel considérable à la mobilisation de financements durables avec une implication efficiente du secteur privé.

### ***Assurer une protection durable de l'environnement***

Cet axe prend en compte l'ensemble des enjeux environnementaux de la sous-région. Il s'agit principalement de la désertification, de la gestion durable des ressources naturelles, notamment les sols, les forêts, les mines, le pétrole et les ressources halieutiques, de la préservation de la biodiversité et des écosystèmes, de la gestion des pollutions et des déchets et de la maîtrise des effets du changement climatique. Les progrès dans ce domaine ont été très faibles lors de la première phase (OMD 7).

L'appropriation de ces enjeux passe par leur intégration réelle dans les politiques, programmes et projets, mais aussi par la participation et l'adhésion du secteur privé et de la société civile. La gouvernance environnementale à l'échelle locale doit constituer un thème majeur, appuyé sur une vision territoriale du développement durable (Action 21) et ciblant une exploitation durable du capital naturel afin de réduire les inégalités sociales et les disparités économiques entre les régions.

Le développement de cet axe offre aussi l'opportunité stratégique de renforcer l'intégration sous-régionale par une meilleure coordination des actions et une coopération technique et financière plus étroite.

## **Objectif 4. Construire une paix durable sur une base transparente**

Cet objectif est composé de deux cibles: i) garantir la paix et la sécurité et ii) assurer une bonne gouvernance durable.

### ***Garantir la paix et la sécurité***

Les récents développements survenus dans les pays de la sous-région et dans d'autres pays de la région appellent à anticiper l'avenir et à adopter des politiques et des instruments pour éloigner les spectres du terrorisme et du crime organisé.

Il s'agira aussi d'apaiser les tensions sociales et politiques et d'aider les pays à assurer une transition paisible vers l'état de droit et la gouvernance démocratique. La réalisation des cibles découlant de ce domaine est étroitement liée à la réussite engrangée par les pays de la sous-région dans les autres domaines, en matière d'emploi, de justice sociale (réduction des inégalités sociales et des disparités régionales), de gouvernance et d'accès aux services de base (santé, eau et énergie).

La garantie d'une justice équitable pour tous, le renforcement des capacités des forces de sécurité, la sécurisation des frontières, la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme, et la réduction de la criminalité devront constituer les thématiques prioritaires pour répondre aux objectifs ciblés par ce domaine.

Les résultats escomptés sont les suivants: i) réduire les risques d'instabilité politique et redonner confiance aux investisseurs; ii) ancrer la justice sociale dans le fonctionnement de l'État et iii) améliorer les conditions de vie et le bien-être des populations.

### ***Assurer une bonne gouvernance durable***

Il s'agit de renforcer les capacités des acteurs étatiques, non étatiques et du secteur privé en matière de bonne gouvernance, planification technique et budgétaire, coordination intersectorielle, évaluation des politiques publiques et de lutte contre la corruption. Au même moment, l'accent sera mis sur la maîtrise

de l'état civil, le renforcement de la participation citoyenne, la transparence des processus démocratiques et l'appui aux politiques de déconcentration et de décentralisation.

Cet axe aura pour effet d'influer positivement sur l'égalité des chances des citoyens et des régions, d'affermir l'autorité de l'État, de faciliter l'accès aux services de base sur l'ensemble du territoire, de créer des emplois durables et décents, mais aussi de protéger les ressources naturelles, la biodiversité et les écosystèmes, aux niveaux sous-régional et local.

## 4. Objectifs, cibles et indicateurs de développement durable

### 4.1 Synthèse du bilan des objectifs du Millénaire pour le développement

#### Avantages

À l'échelle de la sous-région, il y a une forte mobilisation des acteurs, mobilisation dont les effets se sont fait sentir sur le processus de la mise en œuvre et de suivi des OMD. Les efforts de coopération fournis par les partenaires techniques et financiers, en particulier le système des Nations Unies, ont eu comme corollaire une prise de conscience singulière de tous les acteurs de développement dans les différents pays de la sous-région. Les approches déployées ont permis d'une part, une plus grande émergence de la société civile, qui depuis cet exercice, est beaucoup plus présente dans les processus et instances de prise de décision, et d'autre part, l'internalisation des mécanismes de concertation et de participation aux grandes questions du développement durable.

La mise en œuvre des OMD a aussi eu pour résultat majeur d'avoir placé la lutte contre la pauvreté au centre des enjeux de développement. La typologie et les dimensions complexes de la pauvreté ont pu être identifiées et expliquées aux différents acteurs. Par ailleurs, dans le but de mieux renseigner les indicateurs proposés, des efforts particuliers ont été fournis par les États en matière de collecte des données et d'organisation de systèmes d'information plus adaptés.

Ces acquis devraient être valorisés et servir de socle à l'élaboration des objectifs de développement durable.

#### Limites

Malgré l'intérêt suscité par les OMD et les investissements qui ont été consentis par les pays pour les atteindre, force est de constater que le défi majeur de la pauvreté reste aujourd'hui réel, avec notamment l'expansion de l'extrême pauvreté dans certains pays (Mauritanie). Deux facteurs peuvent expliquer cet échec: i) le fait que les OMD n'aient pas réellement traité les causes réelles de la pauvreté mais plutôt les manifestations en ayant à l'esprit que ces causes varient d'une région à l'autre et d'un pays à l'autre et ii) la non prise en compte de certaines questions majeures ayant une incidence directe sur la pauvreté (gouvernance, lutte contre la corruption, changements climatiques, économie verte, emploi, disparités régionales, etc.).

Les consultations déjà menées dans certains pays de la sous-région évoquent souvent le fait que les OMD se sont employés à atteindre un résultat sans se soucier des moyens mis en œuvre pour l'atteindre.

La non prise en compte d'indicateurs reflétant les liens entre les trois dimensions du développement durable constitue une autre faiblesse majeure des OMD. L'approche peut donc être jugée trop sectorielle. Par ailleurs, les spécificités de certaines régions et l'apport de l'intégration régionale en matière de développement durable ont été occultés.

## **4.2 Proposition d'une matrice de programmation pour les Objectifs de développement durable**

Sur la base des analyses précédentes et des domaines et thématiques prioritaires qui ont été identifiés, le rapport propose pour la sous-région Afrique du Nord, une matrice de programmation des objectifs de développement durable qui formule clairement les objectifs prioritaires, les cibles et les indicateurs.

**Tableau 6. Matrice de présentation des objectifs, cibles et indicateurs proposés pour la sous-région Afrique du Nord**

| Objectifs   | Cibles   | Indicateurs   |
|---|--|---|
| <p>Objectif 1.<br/>Réduire la pauvreté et l'exclusion sociale des populations vulnérables</p> | <p>Cible 1. Réduire à zéro, entre 2015 et 2035, la proportion de la population vivant avec moins de 1,25 dollar des États-Unis par jour.</p> <p>Cible 2. Augmentation de 50% du nombre de personnes ayant un accès sécurisé à la terre et à la propriété foncière (urbain/rural; hommes/femmes, disparités régionales, etc.)</p> <p>Cible 3. Fournir, à l'horizon 2035, une protection sociale universelle à toutes les couches pauvres et démunies de la population (couverture de 100% de la population)</p> <p>Cible 4. Réduire au moins de trois quarts, entre 2015 et 2035, la proportion de la population qui souffre de la faim</p> <p>Cible 5. Adopter des modes de gestion durable des filières de production telles que l'agriculture, l'élevage et les pêches tout en augmentant de 50% les productions entre 2015 et 2035.</p> <p>Cible 6. Améliorer la qualité nutritionnelle des aliments (productions primaires et industries alimentaires) en adoptant des modes de production propres</p> <p>Cible 7. D'ici à 2035, donner à tous les enfants, garçons et filles, les moyens d'achever un cycle complet d'études secondaires</p> <p>Cible 8. Augmenter de 50%, entre 2015 et 2035, les capacités d'accueil des structures de formation technique et professionnelle</p> <p>Cible 9. Éliminer, à l'horizon 2035, toute forme de violence et de discrimination à l'égard des femmes</p> | <p>Proportion de la population disposant de moins de 1,25 dollar des États-Unis par jour en parité du pouvoir d'achat</p> <p>Proportion de la population ayant accès à une propriété foncière</p> <p>Taux de couverture de la protection sociale (global, par région, par sexe et par quintile)</p> <p>Proportion de la population souffrant de faim</p> <p>Part des importations dans la consommation nationale</p> <p>Proportion de la population n'atteignant pas le niveau minimal d'apport calorique</p> <p>Proportion des superficies irriguées par rapport au potentiel global</p> <p>Taux net de scolarisation dans le secondaire</p> <p>Taux net de scolarisation dans le primaire</p> <p>Nombre de personnes bénéficiant de la formation technique et professionnelle</p> <p>Taux et délais d'insertion en relation avec la formation</p> <p>Rapport filles/garçons dans l'enseignement primaire, secondaire et supérieur</p> <p>Taux d'alphabétisation des femmes de 15 à 24 ans par rapport aux hommes</p> <p>Proportion de sièges occupés par des femmes dans les parlements nationaux et aux postes d'élus locaux</p> |

| Objectifs   | Cibles  | Indicateurs   |
|---|---|---|
| <p>Objectif 2. Opérer une transformation structurelle de l'économie, réaliser une croissance verte et inclusive</p> | <p>Cible 10. Créer, entre 2015 et 2035, des emplois verts équivalents à 20% de l'emploi national</p> <p>Cible 11. Développer, entre 2015 et 2035, une industrie propre équivalente à 30% de la production industrielle nationale</p> <p>Cible 12. Transformer et renforcer les infrastructures énergétiques pour rendre accessible et abordable le coût de l'électricité d'ici 2035</p> <p>Cible 13. Réduire de 50%, entre 2015 et 2035, la proportion des jeunes chômeurs sans diplômes</p> <p>Cible 14. D'ici à 2035, diminuer au moins de moitié le taux de chômage et de sous-emploi des jeunes diplômés des universités</p> <p>Cible 15. Multiplier par deux, entre 2015 et 2035, le taux de croissance des investissements privés</p> <p>Cible 16. Doubler la part du secteur manufacturier dans le PIB d'ici à 2035</p> <p>Cible 17. Augmenter de 50%, entre 2015 et 2035, le nombre de personnes bénéficiant de services de crédit pour la mise en place d'une activité productive</p> <p>Cible 18. Réduire de 50%, entre 2015 et 2035, le nombre de personnes travaillant dans le secteur informel</p> <p>Cible 19. Porter, entre 2015 et 2035, la part des énergies renouvelables à 30% du mix énergétique</p> <p>Cible 20. Assurer d'ici à 2035 l'accès pour tous à une énergie propre, moderne et efficace (notamment dans les secteurs de l'agriculture, du bâtiment, de l'industrie et des transports)</p> <p>Cible 21. Assurer, d'ici à 2035, l'intégration de l'environnement dans toutes les politiques publiques (sous-régionales, nationales et locales) pour une gestion durable des questions environnementales</p> <p>Cible 22. Réduire de 50% d'ici à 2035 le taux de dégradation des ressources naturelles, des forêts et de la biodiversité</p> <p>Cible 23. Réduire de 50% d'ici à 2035 la dégradation des sols et lutter contre la désertification et les sécheresses</p> <p>Cible 24. Renforcer la productivité des écosystèmes oasiens</p> <p>Cible 25. Améliorer la résilience et l'adaptabilité des écosystèmes, des systèmes de production et des populations aux changements climatiques</p> <p>Cible 26. Améliorer la gestion des risques et catastrophes</p> | <p>Émissions de dioxyde de carbone (par habitant) et consommation de CFC appauvrissant la couche d'ozone (tonnes de potentiels d'appauvrissement de l'ozone)</p> <p>Nombre d'entreprises et d'emplois créés dans le domaine de l'environnement</p> <p>Nombre d'infrastructures d'électricité construites et densité des réseaux</p> <p>Part des investissements verts / investissement global</p> <p>Taux de chômage des jeunes sans diplômes</p> <p>Taux de chômage des jeunes diplômés des universités</p> <p>Ratio emploi/population</p> <p>Part des investissements privés octroyés</p> <p>Part du secteur manufacturier dans le PIB</p> <p>Proportion de la population qui n'a pas accès à l'énergie électrique</p> <p>Part des énergies renouvelables dans le mix énergétique</p> <p>Taux de réduction de l'intensité énergétique lié aux programmes d'efficacité énergétique</p> <p>Proportion de zones terrestres et marines protégées par rapport à la superficie totale</p> <p>Proportion d'espèces menacées d'extinction</p> <p>Taux de dégradation des ressources naturelles</p> <p>Coût de la dégradation des ressources naturelles (%PIB)</p> <p>Taux d'application des études et audits environnementaux / Programme ou projet (public et privé)</p> <p>Taux de dégradation des terres</p> <p>Productivité des écosystèmes oasiens</p> <p>Nombre et nature d'initiatives et programmes d'adaptation aux changements climatiques</p> <p>Nombre de projets MDP et volumes des financements mobilisés</p> |



| Objectifs  | Cibles   | Indicateurs   |
|--|--|---|
| <p>Objectif 3. Assurer l'accès universel aux services de base</p>        | <p>Cible 27. Réduire de deux tiers, entre 2015 et 2035 le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans</p> <p>Cible 28. Réduire de trois quarts, entre 2015 et 2035, le taux de mortalité maternelle</p> <p>Cible 29. Augmenter de 25%, entre 2015 et 2035, le volume des dépenses publiques en matière de santé</p> <p>Cible 30. Assurer un accès universel à l'eau potable dans les ménages et au niveau de tous les édifices et établissements publics</p> <p>Cible 31. Augmenter de trois quarts, entre 2015 et 2035, la proportion de la population urbaine ayant accès à l'assainissement et de 50% la proportion de la population rurale ayant accès à un assainissement</p> | <p>Proportion de la population située à plus de 15 mn d'un centre de santé</p> <p>Rapport médecin/population en milieu rural</p> <p>Taux de mortalité des enfants de moins cinq ans</p> <p>Taux de mortalité maternelle</p> <p>Part des dépenses de santé dans les dépenses publiques nationales</p> <p>Proportion de la population nationale qui n'a pas accès à l'eau potable</p> <p>Proportion de la population rurale qui n'a pas accès à l'eau potable</p> <p>Proportion de la population urbaine ayant accès à un système adéquat d'assainissement</p> <p>Proportion de la population rurale ayant accès à un système adéquat d'assainissement</p>  |
| <p>Objectif 4. Construire une paix durable sur une base transparente</p> | <p>Cible 32. Éliminer, d'ici à 2035, les sources de conflits (ethniques, frontaliers, communautaires, religieux, etc.)</p> <p>Cible 33. Éliminer d'ici à 2035 l'incarcération pour délit d'opinion</p> <p>Cible 34. Sécuriser totalement l'état civil d'ici à 2035</p> <p>Cible 35. Réduire, au moins de 90%, à l'horizon 2035, toutes les formes de corruption</p> <p>Cible 36. Assurer, d'ici à 2035, la participation libre de toutes les institutions de contre-pouvoirs</p>   | <p>Nombre d'actes de violence enregistré (y compris liés au terrorisme et à l'extrémisme)</p> <p>Nombre de délits de presse réprimés/articles censurés/médias fermés</p> <p>Nombre de personnes incarcérées pour délit d'opinion</p> <p>Délai moyen de traitement des dossiers par la justice</p> <p>Nombre de fraudes et de falsifications des pièces d'état civil</p> <p>Part des actes administratifs totalement pris en charge par les administrations décentralisées et déconcentrées</p> <p>Nombre d'alternances politiques pacifiques à l'échelle nationale (élection présidentielle) et locale (élections législatives et communales)</p> <p>Degré d'autonomie des contre-pouvoirs constitutionnels</p> <p>Fréquence des modifications constitutionnelles</p> <p>Nombre de projets, programmes et initiatives de développement mises en œuvre par la société civile et le secteur privé</p> |

## 5. Conclusions et recommandations

Ce travail a eu pour objectif d'analyser les priorités en matière de développement durable des pays de la sous-région Afrique du Nord en vue de proposer une matrice pour les objectifs de développement durable avec les objectifs, les cibles et les indicateurs. De cette analyse, il ressort que la sous-région, malgré un potentiel humain extraordinaire et des richesses naturelles importantes, doit faire face aujourd'hui à des défis sociaux, économiques et écologiques majeurs dont la nature peut compromettre le développement durable de cette zone si aucune action n'était entreprise.

Le rapport a inventorié et analysé les différents défis que doit relever la sous-région pour atteindre les objectifs de développement durable. Des objectifs majeurs ont été définis pour prendre en charge l'ensemble des domaines prioritaires (Tableau 7).

Des priorités ont été formulées à partir du bilan de la mise en œuvre du développement durable dans la sous-région Afrique du Nord. Ces priorités font suite à l'analyse de Rio 92 et de Rio +20 et sont complétées par les résultats des consultations nationales sur le programme de développement pour l'après 2015, lancées dans 5 des 7 pays de la sous-région. Cette démarche a abouti à la formulation de domaines et de thématiques prioritaires qui ont donné par la suite naissance aux objectifs de développement durable (Tableau 6).

Pour mettre en œuvre les priorités identifiées, il est nécessaire d'opérer de réelles réformes économiques en vue de favoriser une croissance durable, inclusive et équitable et d'améliorer les conditions de vie des populations. La trajectoire de développement empruntée devra permettre de réduire la pauvreté et les inégalités, créer des emplois décents, élargir l'accès aux services sociaux et promouvoir la résilience aux catastrophes climatiques. Les objectifs de développement durable proposés et les cibles qui y sont associées devraient permettre de répondre à ces attentes pour peu que des politiques adaptées, des instruments de suivi et d'évaluation rigoureux soient mis en œuvre et que les moyens humains et financiers nécessaires soient disponibles. C'est pour affiner ce suivi et l'évaluation des progrès réalisés que des indicateurs ont été proposés.

La démarche de formulation de ces objectifs de développement durable a dû tenir compte d'un certain nombre de recommandations issues du document de Rio+20. Parmi ces recommandations, on peut citer la nécessité de: i) garder la cohérence et la continuité des acquis des OMD afin de faire aboutir les actions déjà entamées; ii) réduire le nombre d'objectifs; iii) veiller à concrétiser l'interdépendance entre les différents piliers du développement durable par une intégration équilibrée de ces dimensions; iv) garder le caractère universel des objectifs tout en intégrant les spécificités sous-régionales et nationales et (v) permettre d'intégrer facilement ces objectifs de développement durable dans le programme de développement pour l'après 2015.

C'est dans ce cadre que l'étude propose 4 objectifs globaux, 36 cibles et 54 indicateurs. L'une des pertinences et originalité des objectifs de développement durable présentés est d'avoir su prendre en compte certaines thématiques totalement oubliées par les OMD mais déterminantes pour l'atteinte d'un développement durable, comme par exemple la gouvernance, la lutte contre la corruption, les changements climatiques, l'économie verte, l'emploi ou encore les disparités régionales.

Les objectifs de développement durable proposés seront inscrits dans le cadre d'un programme international auquel ont contribué toutes les régions du monde et sur lequel travaille d'ores et déjà un comité d'experts ayant reçu mandat des Nations Unies. Les apports de chacune des parties permettront de mieux répondre aux besoins et aux priorités affichées par les différents pays, mais aussi de combler les insuffisances constatées. La synthèse des rapports élaborés dans les cinq sous-régions représentera la contribution de l'Afrique à la nouvelle vision du développement esquissée par le rapport 'l'Avenir que nous voulons' issu de Rio+20.

Toutefois, il faudrait faire remarquer que la mise en œuvre efficace de ces objectifs comportera un certain nombre de risques sur lesquels, les pays de la sous-région devront travailler.

Tout d'abord l'adoption d'une vision véritablement systémique est toujours difficile à mettre en pratique et requiert de ce fait un travail de sensibilisation, d'information, de formation et de mise à disposition d'outils adaptés. Les lacunes en matière de collecte et d'analyse des données risquent aussi d'handicaper la démarche. À cette fin, les Etats devront faire des efforts importants pour doter les structures chargées des statistiques et des systèmes d'information de moyens humains, matériels et financiers à la hauteur de cet enjeu.

Il faudra aussi s'assurer, à travers une stratégie à long terme, de: (i) sensibiliser et d'éduquer les parties prenantes au processus de mise en œuvre des objectifs de développement durable; (ii) impliquer pleinement le secteur privé et les organisations de la société civile et (iii) suivre et évaluer régulièrement les résultats obtenus dans le but de corriger les erreurs et de valoriser les réussites.

La question de l'appropriation de ces objectifs de développement durable par les différents acteurs sera donc déterminante. Pour y arriver, les pays, avec l'appui des organismes des Nations Unies, devront certes mettre en œuvre des campagnes d'information sur les enjeux et les objectifs de cet agenda mais aussi sur les moyens de coopération qui seront déployés. La cohérence, les complémentarités et les différences entre les deux processus OMD et objectifs de développement durable devront être expliqués à l'ensemble des acteurs chargés de porter le processus.

Afin d'éclaircir les questions relatives aux ressources financières, souvent posées lors de la mise en œuvre des OMD, des réunions et tables-rondes devraient être consacrées à ce thème pour, d'une part, rassurer les pays par rapport aux appuis attendus des partenaires et, d'autre part, coordonner les interventions entre ces partenaires techniques et financiers. Au préalable, il conviendra de réaliser, au niveau de tous les pays, un processus de planification pour l'atteinte des objectifs de développement durable, partant d'une situation de référence précise (2015) et d'une évaluation des besoins jusqu'en 2035.

Des ressources financières intérieures et extérieures devront être mobilisées via des stratégies ciblées, valorisant les atouts de la sous-région et mettant en exergue les réformes institutionnelles, réglementaires et de bonne gouvernance.

Certaines thématiques plus sensibles doivent être abordées avec fermeté, certes, mais en prenant en compte les susceptibilités culturelles ou religieuses qu'elles pourraient engendrer. Il s'agit notamment des questions sécuritaires ou encore des conflits communautaires ou ethniques.

Le renforcement des capacités est un autre facteur déterminant pour l'atteinte des objectifs de développement durable, car il permet l'implication efficace de tous les acteurs, surtout sur des thématiques et des enjeux relativement nouveaux, comme par exemple l'économie verte. Les apports en termes de durabilité économique et environnementale des résultats obtenus et de création d'emplois méritent d'être expliqués et appropriés par les différentes catégories d'acteurs.

Enfin, il est important de préparer les cadres politiques, institutionnels et réglementaires pour une bonne mise en œuvre des objectifs de développement durable. Ces cadres devront être pensés aussi bien aux niveaux local, national et sous-régional. En effet, cette démarche, si elle est bien menée, devrait permettre de tirer profit de toutes les opportunités qu'offre l'intégration régionale. Le rôle des organismes des Nations Unies, notamment ceux qui sont abrités par la sous-région sera déterminant dans cet exercice crucial qui entre dans le cadre du développement durable de l'Afrique du Nord.

**Tableau 7. Les objectifs de développement durable et thématiques prioritaires retenus**

| <b>Objectif 1.<br/>Réduire la pauvreté, la marginalisation<br/>et l'exclusion sociale des populations<br/>vulnérables</b>  | <b>Objectif 2. Opérer une transformation structurelle<br/>de l'économie et Favoriser une croissance verte<br/>et inclusive</b>  | <b>Objectif 3. Assurer l'accès univer-<br/>sel aux services<br/>de base</b>  | <b>Objectif 4. Construire une paix<br/>durable sur une base transpar-<br/>ente</b>   |
|--|---|--|--|
| Agriculture durable et la sécurité alimen-<br>taire<br><br>Réduction de la pauvreté et l'emploi<br><br>Qualité nutritionnelle et hygiène<br><br>Inégalités sociales, pauvreté et moyens<br>d'existence durables<br><br>Education et formation technique et pro-<br>fessionnelle de qualité<br><br>Genre et autonomisation des femmes<br><br>Filets de sécurité et protection sociales<br><br>Réduction des disparités régionales et<br><br>Approche territoriale du développement<br>durable<br><br>Intégration régionale (échanges, com-<br>merce, coopération, coordination des<br>politiques, etc.) | Economie verte et valorisation durable des ressources<br>naturelles<br><br>Croissance inclusive<br><br>Chômage des jeunes et protection sociale<br><br>Cadre des investissements et promotion du secteur<br>privé<br><br>Infrastructures pour un développement économique<br>durable<br><br>Développement industriel, Recherche et Développe-<br>ment et modes de production durables<br><br>Changements climatiques et réduction des risques de<br>catastrophes<br><br>Désertification et sécheresse<br><br>Gestion durable des ressources naturelles (sols, eau,<br>forêts, etc.)<br><br>Sécurité énergétique et énergies propres et durables<br><br>Préservation de la biodiversité et des écosystèmes<br><br>Intégration de l'environnement dans les politiques<br>publiques<br><br>Pollutions et gestion des produits chimiques et dé-<br>chets spéciaux | Accès aux soins de santé de qualité<br><br>Croissance démographique et dével-<br>oppement urbain<br><br>Accès universel à l'eau et à<br>l'assainissement | Bonne gouvernance<br><br>Paix et sécurité des personnes, des<br>biens et des territoires<br><br>Etat de droit et justice sociale<br><br>Mobilisation des ressources finan-<br>cières<br><br>Renforcement des capacités |

## Références bibliographiques

- BAD, 2009. Jamahiriya Arabe Libyenne. Note d'engagement Pays.
- Banque mondiale, 2011. Adaptation au changement climatique et résilience aux désastres naturels dans les villes côtières d'Afrique du Nord.
- CEA et UA, 2013. Rapport économique sur l'Afrique.
- CEA, 2012. Analyse des implications des recommandations de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (RIO+20) pour l'Afrique du Nord.
- CEA, 2012. Le secteur des énergies renouvelables en Afrique du Nord.
- CEA, 2013. Intégration régionale et développement du commerce intra-régional en Afrique du Nord: Quel potentiel de commerce ?
- FMI, 2013. Perspectives de l'économie mondiale. Avril, 2013
- Gouvernement libyen, 2012. Rapport national sur le développement durable au Maroc. Préparation du sommet de Rio+20, 2012
- Gouvernement algérien, 2012. Rapport national sur le développement durable en Algérie. Préparation du Sommet de Rio+20, 2012.
- Gouvernement mauritanien, 2012. Rapport national sur le développement durable en Mauritanie. Préparation du sommet de Rio+20, 2012.
- Gouvernement tunisien, 2011. Rapport national pour la Tunisie. Préparation de la Conférence des Nations Unies, 2011.
- MDG Fund, 2010. Egypt Improvement plan on Climate Change risk management.
- Nations Unies, 2012. Document final de Rio+20, juin 2012.
- Nations Unies, 2013. Egypt Post 2015 National Consultations.
- Nations Unies, 2013. Rapport final des consultations pour l'après 2015 au Maroc.
- Nations Unies, 2013. Sudan views. Contribution to post 2015 Global Development Agenda.
- Note de la Conférence des Nations Unies sur le Développement Durable. Juin 2012. Pour l'année 2011
- OIT, 2012. Rapport sur les tendances de l'emploi dans le monde.
- PAM, 2012. L'état de l'insécurité alimentaire dans le monde
- PNUD, 2010. Country Program Document (2011-é014) for Libyan Arab Jamahiriya.
- PNUD, 2012. Rapport sur le Développement Humain Durable
- PNUD, 2013. Human Development Report 2013. Explanatory note on 2013 HDR composite indices
- PNUD-PNUE, 2010. Évaluations Intégrées d'écosystèmes humides productifs en Mauritanie. APE.
- PNUE, 2013. Les pertes de biodiversité liées à l'expansion des terres cultivées dans les pays tropicaux
- UMA, 2010. Plan d'action 2011-2020 pour la vision stratégique agricole maghrébine 2030. Union du Maghreb Arabe





